

**IZVJEŠĆE O RADU
KOMISIJE ZA KONCESIJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2014. GODINU**

Na temelju članka 18. Zakona o koncesijama („Službene novine Federacije BiH“, br: 40/02 i 61/06), Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je, na sjednici Zastupničkoga doma održanoj 28.10.2015. i na sjednici Doma naroda održanoj 19.11.2015.godine, usvojio

IZVJEŠĆE O RADU KOMISIJE ZA KONCESIJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2014.GODINU

1. UVOD

Koncesija kao novi pravni institut na prostoru Federacije Bosne i Hercegovine uspostavljena je Uredbom o koncesijama na vodama i javnom vodnom dobru („Službene novine FBiH“, broj: 8/00), i to samo u oblasti eksploatacije voda. Tek donošenjem Zakona o koncesijama („Službene novine Federacije BiH“, br: 40/02 i 61/06) obuhvaćeni su i ostali gospodarski sektori i industrijske oblasti. Ovim su zakonom razgraničene mjerodavnosti između Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacije BiH) i kantona i data je mogućnost da se određeni poslovi, koji su u isključivoj mjerodavnosti Federacije BiH, pod određenim uvjetima, daju putem koncesija na obavljanje domaćim i stranim gospodarskim društvima.

S obzirom na ustavne mjerodavnosti na području Bosne i Hercegovine oblast koncesija regulirana je s 14 zakona o koncesijama i to na različitim razinama vlasti: od kantona, preko Federacije BiH, Republike Srpske, Distrikta Brčko i Bosne i Hercegovine.

Komisija za koncesije Federacije BiH utemeljena je 2002. god., a formirana je tek 2004. god., tj. dvije godine nakon donošenja Zakona.

Na temelju Zakona o koncesijama, Komisija je regulatorno i neovisno tijelo, koje se sastoji od predsjednika, zamjenika i pet članova koje na razdoblje pet godina imenuje Parlament Federacije BiH, i to iz reda istaknutih stručnjaka u oblasti prava, ekonomije i strojarstva.

Zbog isteka mandata, Komisija se pravodobno, u više navrata, pisano obratila mjerodavnim federalnim tijelima i tražila da se izvrši imenovanje članova Komisije, zbog isteka mandata, ali to ni do danas nije učinjeno. Vlada Federacije BiH je pokrenula proceduru raspisivanjem natječaja sukladno Zakonu o koncesijama, međutim, Parlament Federacije BiH nije prihvatio prijedlog liste kandidata koju je sačinila Vlada Federacije BiH. Postupak imenovanja članova Komisije više se nije pokretao.

Tijekom 2014.god. Komisija za koncesije je funkcionirala u sastavu tri (3) člana, među kojima su predsjednik i zamjenik predsjednika Komisije.

U Komisiji su uposlena tri (3) državna službenika s visokom školskom spremom i dva (2) namještenika sa srednjom stručnom spremom.

Sjedište Komisije određeno je Zakonom o koncesijama i nalazi se u Sarajevu.

1.1. Funkcija i mjerodavnosti Komisije

Prema odredbama Zakona o koncesijama Komisija za koncesije Federacije BiH obavlja dvije funkcije:

-Ona djeluje kao Komisija za koncesije Federacije BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) i u svojstvu Specijalne zajedničke komisije za koncesije.

-Kao *Komisija za koncesije Federacije BiH*, Komisija obavlja funkcije i vrši ovlasti glede dodjele koncesija koje su u isključivoj mjerodavnosti Federacije BiH, dok kao *Specijalna zajednička komisija* obavlja funkcije i ovlasti glede dodjele koncesija

koje su u zajedničkoj mjerodavnosti Federacije BiH i kantona ili u slučaju sporova koji nastanu između Federacije BiH i kantona.

U obavljanju funkcija Komisija se zalaže za zadovoljavanje javnih potreba i gospodarski razvitak putem uključivanja privatnog sektora u financiranje, projektiranje, izgradnju, obnovu, održavanje i/ili rukovođenje radom infrastrukture i uz nju vezanih objekata i uređaja, usluga i eksploataciju prirodnih resursa i objekata koji služe njihovom iskorištavanju vodeći računa o zaštiti gospodarskih i društvenih interesa, zaštiti okoliša, kao i pravičnom odnosu prema privatnom sektoru.

Isključive mjerodavnosti Komisije određene Zakonom su:

- praćenje cjelokupnog rada koncesionara u cilju osiguranja opskrbe uslugama potrošača na adekvatan način;
- odobravanje rokova i uvjeta standardnog ugovora o pružanju usluga potrošačima;
- razmatranje žalbi potrošača glede iznosa naknade ili uvjeta za opskrbu uslugama od koncesionara i
- odlučivanje o svakom podnesenom zahtjevu ili zahtjevu za revizijom, podnesenom sukladno Zakonu o koncesijama.

Dodjela koncesije na razini Federacije BiH u isključivoj je mjerodavnosti Vlade Federacije BiH. Ona svojom odlukom utvrđuje postojanje javnog interesa i pokreće postupak dodjele koncesije, i tom odlukom određuje i model po kojem će se koncesija dodijeliti.

Cio postupak dodjele koncesije vodi resorno federalno ministarstvo, a Komisija se uključuje u postupak u fazi davanja određenih odobrenja ovisno o tomu po kojem se modelu dodjeljuje koncesija. U slučaju dodjele koncesije putem javnog oglašavanja (tendera) Komisija odobrava sadržaj javnog poziva koji je sačinilo resorno ministarstvo, a u slučaju samoinicijativne ponude, Komisija daje resornom ministarstvu ovlast za pregovore sa samoinicijativnim ponuđačem.

Glede toga mjerodavnosti Komisije su neposredno odobravanje određenih radnji u postupku dodjele koncesije koji provodi mjerodavno ministarstvo po samoinicijativnoj ponudi ili po javnom pozivu, od odobravanja studije izvodljivosti, preko odobravanja sadržaja i raspisivanja javnog poziva, do odobravanja sadržaja ugovora o dodijeljenoj koncesiji.

Temeljna načela u radu Komisije su zakonitost, poštenje, transparentnost, nediskriminacija, regulatornost, dostupnost pravila i procedura o postupku dodjele koncesija i određivanja koncesijske naknade, ekonomičnost i načela iz Dokumenta o politici dodjele koncesija. Monopol mora ustupiti mjesto konkurenciji.

Komisija prati cjelokupan proces dodjele koncesije, a nakon što koncesija bude dodijeljena prati cjelokupan rad koncesionara, tj. izvršenje zaključenih ugovora.

Osim Zakona o koncesijama, Komisija u svome radu primjenjuje Dokument o politici dodjele koncesija, Pravila o postupku dodjele koncesija i Pravila o određivanju naknade za koncesije i druge materijalne propise koji kao *lex specialis* reguliraju oblast koncesija (propisi iz oblasti energije, prometa i komunikacija i dr.).

U svome dosadašnjem radu, posebice u postupku izrade Dokumenta o politici dodjele koncesija i u postupku donošenja materijalnih propisa koji tretiraju koncesije, Komisija je inzistirala da se materijalnim propisima regulira pravo korištenja određenih prirodnih bogatstava, dobra u općoj uporabi te obavljanje djelatnosti od općeg interesa putem koncesioniranja. Ovo tim prije jer u Federaciji BiH ne postoje propisi koji bi definirali što je to javno dobro i koje su to djelatnosti od općeg interesa, te je za svaku pojedinu koncesiju potrebno posebno utvrđivati javni interes i utvrđivati što je to javno dobro. Ovakav način otežava dodjelu koncesije. Postupak nepotrebno dugo traje. Dodjela koncesije se

zbog više postupaka odugovlači i može se karakterizirati kao netransparentna jer se unaprijed ne raspolaže saznanjima o opredjeljenju Vlade Federacije BiH koje će oblasti i sektore dati na koncesioniranje. Do sada se pokazalo da sadašnja regulativa nije dovoljna da bi dodjela koncesije bila u potpunosti transparentna.

Ovo izvješće, prema odredbi članka 18. Zakona o koncesijama, sadrži podatke o podnesenim zahtjevima, odnosno zahtjevima za reviziju, odluke Komisije i broj, vrstu i odgovore na upite koje je Komisija razmatrala. Izvješće sadrži i sve druge informacije koje su u svezi s radom Komisije zatražili resorni ministri. Ovo izvješće u smislu članka 15. stavka 4. Zakona sadrži i godišnje financijsko izvješće. Glede toga ono je na neki način tipsko i zbog toga izgleda da se u njemu ponavljaju određene informacije.

Izvješće sadrži i sve druge informacije koje je u svezi s radom Komisije zatražila Vlada Federacije BiH. Komisija je i na vlastitu inicijativu izvješćivala i upozoravala resorna ministarstva i Vladu Federacije BiH po pitanjima iz svoje mjerodavnosti.

Izvješće o radu Komisije obuhvaća razdoblje siječanj – prosinac 2014. godine i ima za cilj informirati Parlament Federacije BiH, ali i javnost, o radu Komisije i dosadašnjim aktivnostima na provođenju zakonskih i podzakonskih propisa iz oblasti koncesijske djelatnosti.

Rad Komisije temelji se na odredbama Zakona o koncesijama i podzakonskih akata na koje je suglasnost dala Vlada Federacije BiH, te Dokumenta o politici dodjele koncesija („Službene novine Federacije BiH“, br: 64/05; 8/11 i 10/11) koji je usvojila Vlada Federacije BiH. Dokument o politici dodjele koncesija je dokument Vlade Federacije BiH i njime su definirani prioritetni ciljevi, kojih se Komisija u svome radu pridržava. Jedan od osnovnih ciljeva je oživljavanje gospodarskih aktivnosti putem ulaganja domaćeg i stranog kapitala, što sve skupa treba ostvariti povoljnije ekonomske učinke po Federaciju BiH.

Rad Komisije u 2014. godini obilježen je brojnim aktivnostima u svezi s razmatranjem zahtjeva za davanje suglasnosti za vođenje pregovora, zahtjeva za davanje suglasnosti za zaključenje Ugovora i zahtjeva za davanje suglasnosti na Studije ekonomske opravdanosti. Pored toga, Komisija je sukladno Zakonu o koncesijama vršila provjeru i nadzor rada koncesionara i kontrolu realizacije zaključenih ugovora o koncesiji. Brojne aktivnosti Komisija je usmjerila prema resornim ministarstvima i Vladi Federacije BiH na potrebu uvođenja modela koncesioniranja za sve predmete koncesija navedene u Zakonu o koncesijama, te neophodnost dopune Dokumenta o politici dodjele koncesija.

Radi lakšeg praćenja ovoga izvješća dajemo značenje određenih pojmova, onako kako su definirana Zakonom o koncesijama:

- *Koncesija*¹ je pravo obavljanja gospodarske djelatnosti korištenjem prirodnih bogatstava, dobara u općoj uporabi i obavljanja djelatnosti od općeg interesa određenih Zakonom o koncesijama.
- *Koncesor* mogu biti sva mjerodavna ministarstva ili tijela vlasti Federacije BiH koje odredi Vlada Federacije BiH da dodjeljuju koncesiju.
- *Koncesionar* je pravna osoba osnovana sukladno posebnim propisima Federacije BiH u vlasništvu domaće i/ili strane pravne osobe kojoj se dodjeljuje koncesija i koja izvršava ugovor o koncesiji sukladno Zakonu o koncesijama.

¹ Koncesija (*lat. concessio*) dopuštenje, ustupak, povlastica

2. PRAVNI OKVIR POLITIKE KONCESIJA U FEDERACIJI BiH

2.1. Zakon o koncesijama

Zakonom o koncesijama i Dokumentom o politici dodjele koncesija uređuju se predmet, način i uvjeti pod kojima se mogu dodjeljivati koncesije u Federaciji BiH, mjerodavnost za dodjelu koncesija, osnivanje Komisije, postupak javnog poziva, postupak podnošenja samoinicijativne ponude na temeljima isključivih i ekskluzivnih prava ponuđača, sadržaj ugovora o koncesiji, prestanak ugovora o koncesiji, prava i obveze koncesionara, rješavanje sporova i druga pitanja od značaja za dodjelu koncesija u Federaciji BiH.

Zakon o koncesijama primjenjuje se na sve gospodarsko-pravne subjekte utemeljene sukladno zakonima Federacije BiH, bilo da su u vlasništvu domaćeg i/ili stranog osnivača, kojima se dodjeljuje koncesija i koji zaključuju ugovor o koncesiji.

Cilj ovoga zakona je stvoriti transparentan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir za utvrđivanje uvjeta pod kojima se domaćim i stranim pravnim osobama mogu dodjeljivati koncesije u Federaciji BiH i stimuliranje ulaganja stranog kapitala u oblastima osiguranja infrastrukture i usluga te eksploatacija prirodnih resursa, financiranje, projektiranje, izgradnja, obnova, održavanje i/ili rukovođenje radom te infrastrukture i svih uz nju vezanih objekata i uređaja u oblastima koje su u isključivoj mjerodavnosti Federacije BiH.

Dosadašnja implementacija Zakona o koncesijama ukazala je na određene nejasnoće i nedorečenosti. U tom pravcu Komisija je od 2007. god. inicirala izmjene i dopune Zakona te je glede toga Vlada Federacije BiH na 13. sjednici održanoj 13.06.2007. godine donijela zaključak da se pristupi izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama. Međutim, od tada do danas iako su provedene mnoge aktivnosti, prvo na izmjenama i dopunama, a kasnije na donošenju novog Zakona o koncesijama, Zakon ni nakon sedam godina nije donesen. Zakon je bio u parlamentarnoj proceduri od 2011.god. do 2015.god. Zastupnički dom Parlamenta Federacije BiH usvojio ga je u 2012. god., ali Dom naroda o njemu nije raspravljao. Budući da je Prijedlog zakona usvojen u jednom domu, Vlada Federacije BiH je, u prvom momentu, odlučila da se nastavi parlamentarna procedura njegova donošenja, ali ga je naknadno povukla i zadužila je Federalno ministarstvo prostornog uređenja da pripremi novi tekst Zakona.

Komisija ne može pretpostaviti koji su razlozi da se skoro tri godine Prijedlog Zakona nalazi u parlamentarnoj proceduri, niti koji su razlozi njegovog nerasprijetanja. Ovo tim prije jer se radi o značajnom zakonu koji je temelj za davanje na korištenje prirodnih bogatstava, javnih dobara i obavljanje djelatnosti od općeg interesa gospodarskim društvima, na moderan način zastupljen u svim naprednim zemljama.

Prijedlogom Zakona o koncesijama data je mogućnost da se legalizira korištenje prirodnih bogatstava i dr. zaključivanjem ugovora o koncesiji bez posebne procedure i na taj način omogućen priliv realnih sredstava u Proračun Federacije BiH kroz plaćanje koncesijske naknade. Do tog momenta gospodarska društva će i dalje besplatno koristiti prirodna bogatstva i dr., što pripada svim građanima Federacije BiH.

Vlada Federacije BiH je na prijedlog Komisije, učinkovitosti radi, na 77. sjednici održanoj 10.07.2013. godine donijela zaključak V. broj: 658/2013. od 10.07.2013. godine, kojim zadužuje federalna ministarstva da nakon donošenja Zakona o koncesijama odmah pristupe proceduri zaključivanja ugovora o koncesijama s gospodarskim društvima koja u obavljanju svoje djelatnosti koriste bogatstva, dobra u općoj uporabi ili obavljanju djelatnosti od općeg interesa, kao i da pristupe harmonizaciji materijalnih propisa s tim Zakonom o koncesijama i da Komisiji

za koncesije Federacije BiH dostave spisak gospodarskih sektora i industrijskih oblasti koje se mogu delegirati ili dodijeliti domaćim i stranim pravnim osobama.

Zakonom o koncesijama utvrđeni su predmeti koncesija koje dodjeljuje Vlada Federacije BiH. Prema odredbi članka 6. Zakona, Vlada Federacije BiH dodjeljuje koncesije za:

1. izgradnju/dogradnju i korištenje ili korištenje:
 - autocesta i magistralnih cesta i pripadajućih infrastrukturnih objekata,
 - željezničkih pruga,
 - plovnih kanala,
 - luka,
 - zračnih luka;
2. korištenje vodotoka i drugih voda na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;
3. izgradnju hidroenergetskih objekata snage više od 5 MW;
4. izgradnju i korištenje hidroakumulacija na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona;
5. izgradnju, korištenje i upravljanje cjevovodima za transport naftom i gasom i uskladištenje u cjevovodima i terminalima;
6. igre na sreću;
7. korištenje šuma i šumskog zemljišta;
8. putnički i teretni željeznički promet i
9. prostore i objekte prirodnog i graditeljskog naslijeđa.

Iako su Zakonom o koncesijama određeni predmeti koncesija, što znači da je opredjeljenje da se ta prirodna bogatstva, dobra od općeg značaja i obavljanja djelatnosti od općeg značaja ne mogu na drugi način dodjeljivati gospodarskim društvima, određenim materijalnim propisima navedeni predmeti koncesija dodjeljuju se gospodarskim društvima, a što je u suprotnosti sa Zakonom o koncesijama. Primjer za to je Zakon o igrama na sreću kojim se organiziranje igara na sreću dodjeljuje gospodarskim društvima jednostranim upravnim aktom-dozvolom, a ne ugovorom. Na ovu nezakonitost, blaže rečeno neharmoničnost, Komisija je ukazivala prilikom donošenja Zakona o igrama na sreću, ali bez uspjeha. U drugim slučajevima gdje materijalnim propisima nisu određeni navedeni predmeti u svojoj specifičnosti, resorna ministarstva, na kojima je mjerodavnost pokretanja cjelokupnog postupka dodjele koncesija, ne pokreću postupke dodjele koncesije u oblasti za koju su mjerodavna, te s tim u vezi i dalje gospodarska društva koriste prirodna bogatstva bez ikakve naknade.

2.2. Pravila o postupku dodjele koncesija

Ovim je pravilima uređen postupak podnošenja zahtjeva, izlaganja i prigovora Komisiji; vođenje rasprava pred Komisijom; način donošenja odluka; način rada, sastav i sjednice Komisije; koncentracija vlasništva i mjere za jačanje koncentracije u određenom sektoru; način rješavanja sporova, utvrđivanje naknada za određenu koncesiju, zaključivanje ugovora, prestanak i raskid; nadzor i provjera rada koncesionara.

Odlukom o dopuni Pravilnika o dodjeli koncesija, na koji je Vlada Federacije BiH dala svoju suglasnost, objavljen u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 87/11, kao sredstvo sigurnosti plaćanja ugovorene godišnje naknade, osim bezuvjetnog jamstva poslovne banke, određena je kao alternativa i dostava trasirane mjenice, s tim da će koncesor (ministarstvo) odlučiti koje će se sredstvo sigurnosti uporabiti. Potreba dopune na navedeni način proizišla je zbog velikih provizija

banaka na bezuvjetna jamstva, s tim da koncesor odluči kome dati tu mogućnost ovisno o ozbiljnosti projekta i izvjesnosti plaćanja koncesijske naknade.

2.3. Pravila o utvrđivanju naknade za koncesije

Ovim pravilima utvrđen je kriterij i metodologija za utvrđivanje koncesijske naknade.

Na navedene akte Vlada Federacije BiH je dala svoju suglasnost i oni su objavljeni u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 67/06.

2.4. Dokument o politici dodjele koncesija

U Dokumentu o politici dodjele koncesija resorna ministarstva daju opise gospodarskih sektora i industrijskih oblasti koje se mogu delegirati i dodijeliti domaćim i stranim pravnim osobama na koncesioniranje. To je zvanični dokument koji ima svoju viziju, odnosno dalekosežan pogled na raspoložive i potencijalne resurse, mogućnost njihova korištenja, kroz ulaganje domaćeg i stranog kapitala, a time i značajan utjecaj na zadovoljavanje javnih potreba i gospodarski razvitak.

Dokument o politici dodjele koncesije, dio I. Proizvodnja električne energije, na prijedlog Komisije Vlada Federacije BiH je usvojila Odlukom V. 522/05 od 14.10.2005. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 64/05).

Kako se radilo o dokumentu koji se odnosio samo na jedan gospodarski sektor, Komisija je na izradi cjelovitog Dokumenta uporno inzistirala od 2007. godine tražeći od mjerodavnih ministarstava da dostave ulazne parametre za njegovu izradu, a u svezi s čim je Vlada Federacije BiH donosila nekoliko zaključaka tijekom 2007., 2008., 2009., 2010. i 2011. godine.

Dokument o politici dodjele koncesije je dopunjen i izmijenjen odlukom Vlade Federacije BiH V. broj: 106/11 od 14.02.2011. godine („Službene novine Federacije BiH“, br: 8/11 i 10/11). Sada Dokument sadrži više dijelova i to: Opći dio, koji bi se primjenjivao na sve gospodarske sektore i industrijske oblasti, i Posebni dio, koji bi se odnosio na poseban sektor i oblasti, i u svezi s tim dopunio dijelom II. „Promet i komunikacije“.

U svom daljnjem radu u 2014. godini Komisija je pratila izvršenje Dokumenta sukladno zakonom propisanim ovlastima u odlučivanju po zahtjevima za dodjelu koncesija iz sektora hidro i termoenergetskih objekata i nastavila poticati resorna ministarstva da dostave ulazne podatke kako bi Dokument sadržao perspektivne koncesijske projekte i politike njihova koncesioniranja. Nakon što bude donesen novi Zakon o koncesijama i eventualno novi materijalni propisi, kojima će se koncesioniranje u posebnim oblastima posebice regulirati s obzirom na specifičnosti, uslijedit će neminovno i dopuna Dokumenta o politici dodjele koncesija.

Imajući u vidu da se očekuje donošenje novog Zakona o koncesijama, Komisija smatra da se u narednom razdoblju treba pristupiti redefiniranju Dokumenta o politici dodjele koncesija, ili donošenju novog Dokumenta, kojim bi se aktualizirala politika dodjele koncesija i uskladila s novim Zakonom o koncesijama.

2. OSNOVNE AKTIVNOSTI KOMISIJE ZA KONCESIJE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

U 2014. godini Komisija je ukupno održala dvije (2) sjednice Komisije i 15 sjednica Stručnog kolegija. Aktivnosti Komisije na sjednicama bile su usmjerene na rješavanje pitanja u svezi s davanjem suglasnosti za vođenje pregovora između koncesora i koncesionara, na rješavanje zahtjeva za davanje suglasnosti za zaključenje ugovora o koncesiji, kao i rješavanje zahtjeva za davanje mišljenja, koja

su prema Komisiji sukladno propisanim procedurama uputila resorna ministarstva, koncesionari, druge institucije, te pravne i fizičke osobe, razmatranje izvješća izvršenih kontrola o radu koncesionara, izradu općih akata Komisije radi unaprjeđenja organizacijske strukture i funkcionalnosti rada Komisije.

Prema odredbama Zakona o koncesijama, koncesije se dodjeljuju na dva načina i to putem javnog poziva-tenderski postupak i putem samoinicijativne ponude.

3.1. Tenderski postupak

Osnovni način dodjele koncesija je *putem tendera*, u tom slučaju koncesor (mjerodavno ministarstvo ili tijela vlasti Federacije BiH koja za to odredi Vlada Federacije BiH) osigura studiju ekonomske opravdanosti za svaki projekt koji je predviđen za davanje koncesije prije javnog pozivanja potencijalnih ponuđača. Tu studiju razmatra i odobrava Komisija. Kako bi se moglo pristupiti tenderskom postupku i realizaciji koncesioniranja, neophodno je da resorna ministarstva osiguraju pored strateških opredjeljenja za gospodarske sektore i industrijske oblasti koje se posebice utvrđuju „Dokumentom o politici dodjele koncesija“ i odgovarajuće studije opravdanosti i izvodljivosti koju također razmatra i odobrava Komisija.

Budući da od resornih ministarstava u razdoblju od 2002. godine, kada je donesen Zakon o koncesijama, do kraja 2012. godine nije pokrenut nijedan postupak za dodjelu koncesije po tenderskom postupku, iako je opredjeljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, ovim postupkom, nije bilo ubiranje značajnih sredstava u proračun od koncesijskih naknada.

Ovdje treba napomenuti da je Vlada Federacije BiH u svezi s izgradnjom brze ceste Lašva - Donji Vakuf (B1) donijela Odluku o pristupanju dodjele koncesije broj 50/10 dana 25.01.2010.g. („Službene novine Federacije BiH“, broj: 5/10) i to putem javnoga poziva. Za realizaciju odluke zaduženo je Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, Federalno ministarstvo financija, Federalno ministarstvo prostornog planiranja, Federalno ministarstvo okoliša i Federalna direkcija za izgradnju, upravljanje i održavanje autocesta (promijenjen naziv). Osim navedene odluke, Vlada Federacije BiH donijela je Odluku o utvrđivanju javnog interesa za izgradnju brze ceste Lašva-Vitez-Donji Vakuf.

Nakon donošenja navedenih odluka i pored inzistiranja Komisije nije poduzet niti jedan korak u cilju realizacije koncesijskog projekta.

Ovdje još jednom treba napomenuti da Komisija ne vodi postupak dodjele koncesija. Postupak vodi resorno federalno ministarstvo. Glede toga, bez aktivnosti resornih federalnih ministarstava u svezi s koncesijama nema ni aktivnosti Komisije.

3.2. Samoinicijativna ponuda za dodjelu koncesija

Odredbama članka 28. Zakona o koncesijama propisana je mogućnost podnošenja *samoinicijativnih ponuda* za dodjelu koncesija samo kao žuran i izniman postupak. Projekt koji je predmet predložene koncesije može biti ostvaren samo u slučaju ako se koristi proces, projektiranje, metodologija i koncept inženjeringa na koje ponuđač polaže isključiva prava, te žurnost pružanja usluga ili postojanje infrastruktura za javnu uporabu.

Od osnivanja Komisije, odnosno od početka njezinog rada Vlada Federacije B i H je sukladno članku 4. Zakona o koncesijama i zaključcima *Plana izgradnje elektroenergetskih objekata u Federaciji* BiH – Pročišćen tekst („Službene novine FBiH“, broj: 41/05), odredila Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije za koncesora za vođenje postupka i potpisivanje ugovora o koncesiji za izgradnju elektroenergetskih objekata koji su u mjerodavnosti Vlade Federacije BiH.

3.2.1. Izgradnja HE „Mostarsko Blato“ Mostar

U ovome izvještajnom razdoblju zahtjev za pokretanje postupka po samoinicijativnoj ponudi podnijelo je JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar za dodjelu koncesija za izgradnju/korištenje HE „Mostarsko blato“ i JP „Elektroprivreda BiH“ Sarajevo za dodjelu koncesije za izgradnju HE „Janjići“ na rijeci Bosni.

Vlada Federacije BiH je na prijedlog Federalnoga ministarstva energije, rudarstva i industrije na svojoj 71. sjednici održanoj 10.01.2013. godine donijela Odluku o proglašenju javnog interesa i davanju suglasnosti za pristupanje postupku dodjele koncesije za HE „Mostarsko blato“ 60 MW na rijeci Lištici („Službene novine Federacije BiH“, broj: 5/13), kojom se Komisija za koncesije Federacije BiH i Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije zadužuju za realizaciju ovoga koncesijskog projekta. Također, ovom odlukom ovlašteno je Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije da u svojstvu koncesora vodi pregovore i postupak dodjele koncesije s JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar.

Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije FMERI je aktom broj: 05-1-73406/12-1 od 28.02.2013. uputilo zahtjev Komisiji za odobrenje pregovora sa samoinicijativnim ponuđačem, koja ga je nakon razmatranja vratila na dopunu tražeći da se u smislu članka 9. Zakona o koncesijama imenuju dva promjenljiva člana Komisije s liste Gradskoga vijeća Mostara, jer je, u smislu članka 5. Zakona, za dodjelu koncesije koja se u cijelosti ili pretežno nalazi na području jedne općine ili se posljedice dodjele koncesije odnose pretežno na tu općinu, za donošenje odluke o pristupanju dodjele koncesije potrebna suglasnost općinskoga vijeća lokalne zajednice. Ovom prilikom Komisija je dala primjedbe i sugestije na Okvir za pregovore sa samoinicijativnim ponuđačem JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar koji je sačinilo Ministarstvo. Ministarstvo je sačinilo novi Okvir za pregovore sukladno datim primjedbama i sugestijama, ali ni do danas nisu imenovani promjenljivi članovi Komisije. Naime, promjenjive članove Komisije imenuje federalni ministar s liste koju sačinjava gradsko vijeće, ali ta lista još uvijek nije sačinjena.

Ovdje treba napomenuti da je HE „Mostarsko blato“ izgrađena i stavljena u funkciju, ali bez dozvole za rad koju izdaje Regulatorna komisija za energiju Federacije BiH (FERK). Dozvola se nije mogla izdati jer ne postoji ugovor o koncesiji.

3.2.2. Izgradnja HE „Janjići“ na rijeci Bosni

Za izgradnju HE „Janjići“ pokrenut je postupak po samoinicijativnoj ponudi JP „Elektroprivreda BiH“, d.d. Sarajevo. U smislu članka 5. Zakona o koncesijama Općinsko Vijeće Grada Zenica donijelo je Zaključak (broj: 01-17-4898/13 od 28.03.2013. godine) kojim je dana prethodna suglasnost za pokretanje postupka za dodjelu navedene koncesije („Službene novine Federacije BiH“, broj: 45/13). Nakon toga, a na prijedlog Federalnoga ministarstva energije, rudarstva i industrije, Vlada Federacija BiH je na 26. sjednici donijela Odluku o proglašenju javnoga interesa i davanju suglasnosti za pristupanje postupku dodjele koncesije za izgradnju HE „Janjići“ na rijeci Bosni, (V. broj: 423/2013 godine od 03. lipnja 2013. godine). (Odluka je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 45/13.).

Po zahtjevu Ministarstva Komisija za koncesije u proširenom sastavu (tri redovita i dva promjenljiva člana Komisije imenovana od Ministarstva s liste koju je sačinilo Općinsko vijeće Zenica), na sjednici održanoj 03.09.2013. godine donosi Odluku broj: 01-1-49-95/13-5 od 03.09.2013. godine o davanju ovlasti Ministarstvu za pregovore sa samoinicijativnim ponuđačem JP „Elektroprivredom BiH“ d.d. Sarajevo (Odluka je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 70/13).

U smislu navedene odluke, Ministarstvo je pregovore sa samoinicijativnim ponuđačem trebalo okončati u roku 90 dana, ali zbog naknadnog zahtjeva da se rok za dodjelu koncesije produlji za razdoblje izgradnje hidroelektrane, tj. da odrednica početka roka od 30 godina ne bude vrijeme potpisivanja ugovora o koncesiji već završetak izgradnje i zahtjeva Općinskog vijeća Zenica da se dio koncesijske naknade uplaćuje Općini Zenica, te zahtjeve nije bilo moguće ispoštovati. Glede toga, na zahtjev ministarstva Komisija je na sjednici održanoj 17.12.2013. godine donijela rješenje broj: 01-1-49-95/13-13 od 19.12.2013. godine kojim se rok za okončanje pregovora produljuje za 30 dana („Službene novine Federacije BiH“, broj: 101/13).

U postupku razmatranja zahtjeva za produljenje roka za pregovore Komisija je donijela i zaključak kojim se očitovala u svezi s navedenim traženjima. Zaključkom broj: 01-1-49-95/13-14 od 20.12.2013. godine konstatirano je da se pregovori nastave sukladno Zakonu o koncesijama i Okviru za pregovore, s tim da se samoinicijativnom ponuđaču da do znanja da je odredbom članka 29. Zakona o koncesijama određeno da se ugovor o koncesijama ne zaključuje na dulje razdoblje od 30 godina, te da navedeni rok teče od momenta potpisivanja ugovora, a ne nastankom neke druge činjenice. Također je konstatirano da zahtjevi lokalne zajednice ne mogu biti predmet pregovaranja, posebice u pravcu umanjenja koncesijske naknade predviđene kao minimalne u Okviru za pregovore. Ovo tim prije jer je u konkretnom slučaju lokalna zajednica dala svoju suglasnost. Odnosi JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo i lokalne zajednice trebaju se riješiti posebnim ugovorom. U konkretnom slučaju samoinicijativni ponuđač je na ime Ugovora o prijateljskom okruženju uplatio u Proračun općine Zenica iznos 684.189,00 KM, koliko je u prvo vrijeme i traženo.

U 2014.god. Komisija je na zahtjev Ministarstva, na svojoj prvoj sjednici od 26.02.2014. godine u smislu članka 38. Pravila o postupku dodjele koncesija analizirala i provjerila elemente iz zapisnika i dokumentacije, a u svezi s pregovorima Federalnoga ministarstva energije, rudarstva i industrije i samoinicijativnog ponuđača JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo, i tom prilikom utvrdila da su se pregovori vodili sukladno Pravilima o postupku dodjele koncesija, Ovlašti Komisije broj: 01-1-49-95/13-5 od 03.09.2013. godine i Okviru za pregovore donesenih od Ministarstva, i da su se u svezi s tim ispunili uvjeti, u smislu navedene odredbe i Zakona o koncesijama, te predlaže da Vlada Federacije BiH za izgradnju HE „Janjići“ dodijeli koncesiju JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo. Odluka Komisije bila je jednoglasna.

Osim navedenog Komisija je predložila:

- jednokratnu novčanu naknadu u iznosu 1.572.096,00 KM (bez PDV-a), odnosno u visini 2,27% ukupne investicijske vrijednosti projekta HE „Janjići“ iz Studije ekonomske opravdanosti HE „Janjići“ i uplaćuje se 30 dana od dana potpisivanja ugovora o koncesiji;

- godišnja /tekuća koncesijska naknada od 2,43% ukupnog godišnjeg prihoda ostvarenog prodajom električne energije i pomoćnih usluga iz HE (bez PDV-a) i ona ne može biti manja od 1,5% projektiranog godišnjeg prihoda u smislu članka 4. stavak 5. Pravila o utvrđivanju naknade za koncesije.

Odluka Komisije broj: 01-1-49-95/13-18 od 26. veljače 2014. godine objavljena je u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 18/14.

Na navedeni prijedlog Komisije, Vlada Federacije BiH je na svojoj 104. sjednici održanoj 20.03.2014. godine, donijela Odluku o dodjeli koncesije JP „Elektroprivredi BiH“ d.d. Sarajevo za izgradnju HE „Janjići“ 13,3 MW, na rijeci Bosni i za utvrđivanje koncesijske naknade za tu koncesiju broj: V. broj: 477/2014. od 20.03.2014. godine.

Komisija je po zahtjevu Federalnoga ministarstva energije, rudarstva i industrije na temelju članka 28. stavak 6. Zakona o koncesijama i članka 69. stavak 2. Pravila o postupku dodjele koncesija, na svojoj sjednici, održanoj 06.05.2014. godine, donijela jednoglasno odluku kojom daje suglasnost za potpisivanje ugovora o koncesiji za izgradnju HE „Janjići“ s JP „Elektroprivredom BiH“ d.d. Sarajevo.

Ova odluka (broj: 01-1-49-95/13-31 od 06.05.2014. godine) objavljena je u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 70/14.

Dana 30.05.2014. godine Ugovor o koncesiji za izgradnju i korištenje HE „Janjići“ potpisali su Vlada Federacije BiH, Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije i „Elektroprivreda BiH“ d.d. – Sarajevo.

Koncesionar, „Elektroprivreda BiH“ d.d. – Sarajevo, izvršio je uplatu jednokratne novčane naknade u iznosu 1.572.096,00 KM, za izgradnju navedene hidroelektrane osiguran je kredit u iznosu 30 milijuna eura (Odluka Parlamenta Federacije BiH broj: 01,02-02-326/14 od 06.05.2014.god. objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 51/14, o prihvaćanju zaduženja po sporazumu o zajmu i projektu između Kreditanstalt für Wiederaufbau, Bosne i Hercegovine, Federacije BiH i JP „Elektroprivreda BiH“, d.d. Sarajevo za realizaciju projekta izgradnje HE „Janjići“).

3.3. Male HE „Novakovići“ i „Zapeće“

Zajednička komisija za koncesije za koncesijski projekt HE „Novakovići“ je formirana na temelju članka 4. stavak 3. Zakona o koncesijama BiH s funkcijom Zajedničke komisije koja se bavi spornim pitanjima kod dodjele koncesije od Vlade Republike Srpske za izgradnju HE „Novakovići“, na rijeci Ugar. Primjena članka 4. stavak 3. je zakonska obveza u smislu rješavanja zaprimljenog zahtjeva Ministarstva šumarstva, poljoprivrede, vodoprivrede Kantona Središnja Bosna od 04.04.2012. godine kojim je zatraženo da se ispita validnost svih pribavljenih akata koje imaju investitori MHE „Novakovići“ za koju tvrde da se nalazi i u Federaciji BiH, odnosno Kantonu Središnja Bosna, te da, kao mjerodavna institucija za koncesijsko dobro koje se prostire na Federaciju BiH i Republiku Srpsku poduzmu potrebne aktivnosti da se korištenje ovoga dobra uredi u zakonskim okvirima.

Već dulje vrijeme je prisutan problem oko izgradnje HE „Novakovići“ na rijeci Ugar i još neriješen. Na prvoj sjednici Zajedničke komisije za koncesije u projektu MHE „Novakovići“ snage 2,5 MW na rijeci Ugar, održanoj 24.07.2012. godine, formirana je Radna skupina, sa zadaćom da analizira prispjelu dokumentaciju, napravi rezime dobivenih informacija, te ih dostavi članovima Zajedničke komisije.

Člankom 1. stavak 2. Zakona o koncesijama BiH regulirani su uvjeti pod kojima se mogu dodjeljivati koncesije za eksploataciju prirodnih resursa i izgradnju objekata koji služe njihovom iskorištavanju. U ovakvim slučajevima, za dodjelu koncesija mjerodavne su državne institucije BiH, što bi u konkretnom slučaju bili Vijeće ministara BiH, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, kao i Komisija za koncesije BiH u svojstvu Zajedničke komisije koja broji sedam članova i formira se od članova Komisije za koncesije BiH, Komisije za koncesije Federacije BiH, Komisije za koncesije Republike Srpske i predstavnika Brčko Distrikta BiH.

Radna skupina izvršila je analizu dokumentacije kojom je raspolagala i ona konstatira sljedeće:

- da je gospodarsko društvo „Eling Inženjering“ d.o.o. Teslić, s Ministarstvom privrede, energetike i razvoja Republike Srpske, u veljači 2006. godine potpisalo Ugovor o koncesiji za izgradnju male hidroelektrane „Novakovići“ na rijeci Ugar, instalirane snage 2,5 MW;
- da je Vlada Republike Srpske dodijelila i koncesiju za izgradnju MHE „Novakovići“ na rijeci Ugar, gospodarskom društvu „Eling Inženjering“ d.o.o. Teslić, a gospodarskom društvu „Metalotehna“ Kneževo, koncesiju za

izgradnju MHE „Zapeće“, također na rijeci Ugar. Kroz informaciju je upućen zahtjev da se, sukladno Zakonu o koncesijama BiH, uvažavajući mjerodavnost za koncesije BiH, omoguće verifikacije dodijeljenih koncesija kod mjerodavnih tijela Bosne i Hercegovine;

- da je Regulatorna komisija za energetiku Republike Srpske izdala gospodarskom društvu „EHE“ društvo za proizvodnju, razvoj i trgovinu Banja Luka, dozvolu za izgradnju male hidroelektrane „Novakovići“ na rijeci Ugar, instalirane snage 5,7MW, a sve na temelju dokumentacije koju su izdala ministarstva i institucije Republike Srpske 31.05.2012 godine.

Radna skupina je, također, konstatirala:

- da su sve aktivnosti oko izgradnje MHE „Novakovići“ na rijeci Ugar izvršene na temelju dokumentacije institucija Republike Srpske,
- da institucije Bosne i Hercegovine, Federacije BiH i Kantona Središnja Bosna nisu izdale nijedan dokument u svezi s izgradnjom navedenog objekta,
- da su svi građevinski radovi na području Federacije BiH izvedeni bez važeće građevinske dokumentacije,
- da na području Federacije BiH prilikom izvođenja građevinskih radova nisu prethodno riješeni imovinskopravni odnosi na privatnim parcelama, kao i da je izvršena uzurpacija zemljišta,
- da su mjerodavna tijela Federacije BiH i Kantona Središnja Bosna u više navrata obilazila radilište, vršila kontrolu, konstatirala činjenično stanje, ali da nisu poduzela zakonske mjere u smislu obustave radova i sprječavanja uzurpacije zemljišta,
- da je započeta izgradnja, odnosno da se vrše pripremni radovi za izgradnju i MHE „Zapeće“ snage 1,7 MW od gospodarskog društva „EHE“ d.o.o. Banja Luka, a koje je u vlasništvu gospodarskog društva „Interenergo“ d.o.o. Ljubljana,
- da je koncesija za izgradnju MHE „Zapeće“ izdana gospodarskom društvu „Metalotehna“ Kneževo, a zatim prenesena na gospodarsko društvo „EHE“ Banja Luka,
- da rijeka Ugar, na dijelu gdje se izvode radovi na izgradnji objekata obje MHE, teče preko teritorija oba entiteta tako da je jedan dio građevinskih objekata izgrađen na teritoriju Republike Srpske a jedan na teritoriju Federacije.

U svezi s navedenim održan je zajednički sastanak Komisije za koncesije Bosne i Hercegovine za usuglašavanje stavova i donošenje zaključaka u svezi s izgradnjom HE „Novakovići“, ali se nije moglo odlučivati jer nisu nazočili članovi Zajedničke komisije iz Republike Srpske.

Ministarstvo šumarstva, poljoprivrede i vodoprivrede Kantona Središnja Bosna iz Travnika, aktom broj: 05-25-sl/2013-1 od 12.11.2013. godine, obratilo se Komisiji za koncesije Federacije BiH sa zahtjevom za poduzimanje zakonitih radnji vezano uz pribavljanje potrebnih akata za izgrađenu MHE „Zapeće“ na rijeci Ugar na koji je aktom broj: 01-1-49-142/0811 od 17.12.2013. godine odgovorila da u konkretnom slučaju Komisija nema mjerodavnosti jer se radi o mjerodavnosti Komisije za koncesije BiH i od te komisije je zatraženo da poduzme sve aktivnosti sukladno Zakonu o koncesijama BiH i entitetskim propisima.

Inspektorat vodne inspekcije Federalne uprave za inspekcijske poslove Sarajevo, dana 21.02.2014. god. uputio je dopis broj:14-25-5-00926/2014-1400-3 u kojem se navodi da je inspekcija u više navrata, zajedno s inspekcijom Republike Srpske, izvršila uviđaj na gradilištu na rijeci Ugar i da su na temelju uviđaja, kao i dokumentacije i podataka Federalne uprave za geodetske i imovinskopravne poslove konstatirali da se kompletan objekt strojarnice MHE „Novakovići“ snage 4,9 MW nalazi na teritoriju Federacije BiH, vodozahvat, brana, akumulacija i prateći objekti većim dijelom na teritoriju Federacije BiH, a potisni cjevovod duljine 5,6 km nalazi naizmjenice otprilike pola-pola u oba entiteta.

Iz ostale predočene dokumentacije vidljivo je:

- da su sve aktivnosti oko izgradnje MHE „Novakovići“ na rijeci Ugar izvršene na temelju dokumentacije institucija Republike Srpske,
- da institucije BiH, Federacije BiH i Kantona Središnja Bosna Federacije BiH nisu izdale nijedan dokument vezan uz izgradnju navedenog objekta,
- da su svi građevinski radovi na području Federacije BiH izvedeni bez važeće građevinske dokumentacije,
- da na području Federacije BiH, prilikom izvođenja građevinskih radova, nisu prethodno riješeni imovinskopravni odnosi na privatnim parcelama kao i da je izvršena uzurpacija zemljišta,
- da su mjerodavna tijela Federacije BiH i Kantona Središnja Bosna u više navrata obilazili radilište, vršili kontrolu, konstatirali činjenično stanje, ali da nisu poduzeli zakonske mjere u smislu obustave radova i sprječavanja uzurpacije zemljišta,
- da je započeta izgradnja, odnosno da se vrše pripremni radovi za izgradnju i MHE „Zapeće“ 1,7MW od poduzeća „EHE“ d.o.o. Banja Luka, a koje je u vlasništvu poduzeća „Interenergo“ d.o.o. Ljubljana,
- da je koncesija za izgradnju MHE „Zapeće“ izdana poduzeću „Metalotehna“ Kneževo, a zatim prenesena na poduzeće „EHE“ Banja Luka,
- da rijeka Ugar na djelu gdje se izvode radovi na izgradnji objekata obje MHE, protiče preko teritorija oba entiteta tako da je jedan dio građevinskih objekata izgrađen na teritoriju Republike Srpske, a jedan na teritoriju Federacije BiH,
- MHE „Novakovići“ i „Zapeće“ grade se na rijeci Ugar tako da su građevinski objekti locirani na području Federacije BiH i Republike Srpske,
- u konkretnom slučaju radi se o rijeci Ugar kao koncesijskom dobru koje se prostire na Federaciju BiH i Republiku Srpsku,
- člankom 1. stavak 2. Zakona o koncesijama BiH, između ostaloga, regulirani su uvjeti pod kojima se mogu dodjeljivati koncesije za eksploataciju prirodnih resursa i izgradnju objekata koji služe njihovom iskorištavanju,
- u ovakvim slučajevima za dodjelu koncesija mjerodavne su državne institucije BiH, što bi u konkretnom slučaju bili Vijeće ministara BiH, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, kao i Komisija za koncesije BiH u svojstvu Zajedničke komisije koja broji sedam članova i formira se od članova Komisije za koncesije BiH, Komisije za koncesije FBiH, Komisije za koncesije RS i predstavnika Brčko Distrikta BiH.

Prema tomu, iz dokumentacije kojom raspolaže Zajednička komisija za koncesije BiH, kao i iz „Obavijesti o poduzetim aktivnostima vodne inspekcije na rijeci Ugar“ Federalne uprave za inspekcijske poslove Sarajevo očito je da se postrojenja već izgrađene male hidroelektrane „Novakovići“ i nove male hidroelektrane, koja se sada gradi na rijeci Ugar, nalaze i prostiru u oba entiteta, te je potrebno izvršiti usuglašavanje uvjeta i oblika dodjele koncesije na temelju članka 4. stavak 2. Zakona o koncesijama BiH.

U ovakvim slučajevima za dodjelu koncesije mjerodavne su državne institucije (i samo su njihovi akti važeći), a ne institucije bilo kojeg entiteta, te sukladno tomu, a shodno svojim ovlastima, treba postupiti Federalna uprava za inspekcijske poslove Sarajevo i poduzeti zakonske mjere za postrojenja koja su na teritoriju Federacije BiH.

Komisija za koncesije BiH je na posljednjoj sjednici, održanoj 26.03.2014. godine, po pitanju MHE na rijeci Ugar usvojila zaključak:

-da je potrebno izvršiti usuglašavanje uvjeta i oblika dodjele koncesija u smislu članka 4. stavak 2. Zakona o koncesijama BiH. Iz istih razloga kompletnu dokumentaciju upućujemo na daljnje postupanje mjerodavnim ministarstvima: Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Ministarstvu industrije,

energetike i rudarstva Republike Srpske i Ministarstvu energije, rudarstva i industrije Federacije BiH,

-da će eventualna sporna pitanja, ukoliko do njih dođe, rješavati Komisija za koncesije BiH u svojstvu Zajedničke komisije za koncesije sukladno članku 4. stavak 3. i članku 6. stavak 2. Zakona o koncesijama BiH.

3.4. Potencionalne koncesije

Vlada Federacije BiH je do konca 2014. godine, a u svezi s koncesioniranjem određenih projekata, donijela više odluka koje nisu realizirane te glede toga, a u nadi njihove realizacije, u ovom dijelu Izvješća obrađuju se potencijalne koncesije.

3.4.1. Istraživanje i eksploatacija nafte i plina

Odlukom V. broj: 1414/2013 od 28.11.2013. godine Vlada Federacije BiH proglašava Ugovor o koncesiji za istraživanje i eksploataciju nafte i plina od strateškog interesa za Federaciju BiH. Ovom odlukom Vlada Federacije BiH proglašava da je Ugovor o koncesiji za istraživanja i eksploataciju nafte i plina na blokovima od strateškog interesa za Federaciju BiH. Blokovi za istraživanje i eksploataciju nafte i plina na prostoru Federacije BiH nalaze se u: Slunju, Bihaću, Bosanskoj Krupi, Prijedoru, Drvaru, Ključu, Kninu, Glamoču, Bugojnu, Sinju, Livnu, Prozoru, Imotskom, Mostaru, Kalinoviku, Pločama, Metkoviću, Stonu i Dubrovniku. Za realizaciju Odluke zaduženi su Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije, Federalno ministarstvo prostornog uređenja i Federalni zavod za geologiju.

Odlukom V. broj: 1415/2013 od 28.11.2013. godine Vlada Federacije BiH daje suglasnosti za pokretanje aktivnosti za dodjelu koncesije za istraživanje i eksploataciju nafte i plina na prostoru Federacije BiH. Daje se suglasnost za pokretanje aktivnosti i pristupanje postupku dodjele Ugovora o koncesiji za istraživanje nafte i plina putem izravnoga pregovaranja za područje od strateškog interesa za Federaciju BiH na blokovima. Odlukom se zadužuje Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije da pripremi rješenje o formiranju povjerenstva za pripremu dokumentacije za raspisivanje javnoga poziva za izbor stručnog konzultanta za pružanje konzultantskih usluga u postupku pregovaranja, vođenja pregovora i izradu ugovornog modaliteta Vladi Federacije BiH na suglasnost. Blokovi za istraživanje i eksploataciju nafte i plina na prostoru Federacije BiH nalaze se u: Slunju, Bihaću, Bosanskoj Krupi, Prijedoru, Drvaru, Ključu, Kninu, Glamoču, Bugojnu, Sinju, Livnu, Prozoru, Imotskom, Mostaru, Kalinoviku, Pločama, Metkoviću, Stonu i Dubrovniku. Za realizaciju ove odluke zadužuju se Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije i Federalni zavod za geologiju (V. broj: 1415/2013 od 28.11.2013. godine).

Objave su odluke objavljene u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 97/13.

3.4.2. Izgradnja benzinskih crpki s pratećim djelatnostima na autocesti A1, na trasi Koridora Vc, na dionicama: Podlugovi – Jošanica i Visoko – Podlugovi

Odlukom V. broj: 61/2013 od 24.01.2013. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 10/13) Vlada Federacije BiH je utvrdila javni interes za izgradnju benzinskih crpki s pratećim djelatnostima na autocesti A1, na trasi Koridora Vc na dionicama: Podlugovi – Jošanica i Visoko – Podlugovi, svojom odlukom. U svezi s navedenom odlukom Komisija je od Federalnoga ministarstva prometa i komunikacija zatražila informaciju glede pokretanja postupka dodjele predmetne koncesije. Ovo iz razloga što se pravo na „izgradnju pratećih uslužnih objekata i

obavljanje djelatnosti ugostiteljstva, trgovine, usluga opskrbe gorivom, servisnih usluga i sl.“ u smislu članka 82. Zakona o cestama („Službene novine Federacije BiH“, br: 12/10 i 16/10) stječe koncesijom i da je Dokumentom o politici dodjele koncesija određeno da se predmetni objekti grade kao koncesijski projekti. Glede toga potrebno je da Federalno ministarstvo prometa i komunikacija predloži, a Vlada Federacije BiH u smislu članka 5. Zakona o koncesijama donese odluku o pristupanju dodjele navedene koncesije.

Nakon donošenja navedene odluke slijede aktivnosti na temelju članka 83. Zakona o cestama i odredaba Zakona o koncesijama, pokretanja postupka dodjele koncesije. Međutim, Ministarstvo prometa i komunikacija aktom broj: 08-27-308/13 od 19.03.2013. godine obavijestilo je Komisiju da se u konkretnom slučaju ne radi o koncesijskom projektu, navodeći da predmet koncesije, sukladno važećim propisima, nisu pojedinačni objekti radi obavljanja djelatnosti ugostiteljstva, trgovine, usluga opskrbe gorivom, servisnih usluga i sl., već izgradnja/dogradnja i korištenje ili korištenje autocesta koji uključuju pravo korištenja cestovnog zemljišta i objekte radi izgradnje pratećih uslužnih objekata.

3.4.3. Brza cesta Lašva – Donji Vakuf

Odlukom V. broj: 50/10 dana, 25.01.2010. g. („Službene novine Federacije BiH“, broj: 5/10) Vlada se opredijelila da izgradnju brze ceste Lašva – Donji Vakuf dodijeli putem koncesije. Glede toga donijela je Odluku o pristupanju dodjeli navedene koncesije i to putem javnog poziva, kao koncesora odredila Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, a za realizaciju Odluke zaduženo je navedeno ministarstvo, Federalno ministarstvo financija, Federalno ministarstvo prostornog planiranja, Federalno ministarstvo okoliša i Federalna direkcija za izgradnju, upravljanje i održavanje autocesta (promijenjen naziv).

Također, donijela je Odluku o utvrđivanju javnog interesa za izgradnju brze ceste Lašva – Vitez - Donji Vakuf V. broj: 1098/12 dana, 22.08.2012. g. („Službene novine Federacije BiH“, broj: 74/12), koju je naknadno stavila izvan snage Odlukom o utvrđivanju općeg interesa za izgradnju brze ceste Lašva – Vitez – Donji Vakuf V. broj: 2162/2014 od 04.12.2014. godine. Odlukom iz 2012. g. u točki VII. stavak 2. odlučeno je da će se realizacija daljnjih aktivnosti vezanih uz postupak i način dodjele koncesije za izgradnju te ceste provoditi sukladno odluci broj: 50/2012 od 25.01.2010. godine (Odluka o pristupanju dodjeli koncesije za brzu cestu Lašva – Vitez – Donji Vakuf), tj. raspisivanjem javnoga tendera, a za realizaciju ove odluke zadužena su federalna ministarstva prometa i komunikacija, financija, prostornog planiranja, okoliša, te federalne direkcije za izgradnju, upravljanje i održavanje autocesta, svatko u okviru svoje mjerodavnosti.

Komisija je u 2012. godini razmotrila dostavljenu joj Fizibiliti Studiju i Studiju utjecanja na okoliš navedene brze ceste i na nju dala svoje primjedbe i sugestije Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija.

Odlukom Vlade Federacije BiH iz 2014. god. u točki VI. određeno je da se pristupa izgradnji dionice brze ceste Lašva – Vitez – Donji Vakuf iako za projekt nije proveden postupak dodjele koncesije prema odluci Vlade Federacije BiH V. broj: 50/10 dana 25.01.2010.g. („Službene novine Federacije BiH“, broj: 5/10), koja je još na snazi.

Međutim, Federalno ministarstvo prometa i komunikacija nije pristupilo realizaciji navedenih odluka, a Komisija ne raspolaže saznanjima iz kojih razloga.

Do konca 2014. god. Komisiji nije upućen niti jedan zahtjev u svezi s davanjem određenih suglasnosti i odobrenja sukladno Zakonu o koncesijama.

3.4.4. Crpna hidroelektrana (CHE) „Vrilo“

Parlament Federacije BiH donio je Odluku o prihvaćanju zaduženja po sporazumu o zajmu i projektu između Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW), Bosne i Hercegovine, Federacije BiH i Javnog poduzeća „Elektroprivreda Hrvatske Zajednice Herceg – Bosna“ d.d. Mostar, broj: 01,02-02-327/14 od 16.06.2014. („Službene novine Federacije BiH, broj: 51/14) u iznosu 100.000.000,00 eura za izgradnju Crpne hidroelektrane „Vrilo“. Prije toga Vlada Federacije BiH donijela je Odluku o proglašenju javnog interesa, pristupanju pripremi izgradnje elektroenergetskih objekata, izboru strateških partnera i pristupanju dodjeli koncesija, V. broj: 553/2006 od 28.09.2006. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 60/06) i Odluku o proglašenju javnog interesa, pristupanju pripremi i izgradnji prioritetnih elektroenergetskih objekata u Federaciji BiH, V. broj: 98/2010 od 15.02.2010. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 08/10), proglasila javni interes za izgradnju elektroenergetskih objekata u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U točki VIII. Odluke o proglašenju javnog interesa, pristupanju pripremi i izgradnji prioritetnih elektroenergetskih objekata u Federaciji BiH, V. broj: 98/2010 od 15.02.2010. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 08/10) utvrđeno je: „Za objekte iz toč. III., IV., V., VI. i VII. ove odluke, a koji podliježu obvezi dodjele koncesije, pristupit će se postupku dodjele iste sukladno važećim zakonima o koncesijama, nositeljima aktivnosti iz toč. III., IV., V., VI. i VII. ove odluke.“

Točkom I. Odluke o pripremi i izgradnji CHE „Vrilo“ („Službene novine Federacije BiH“, broj: 17/10) utvrđene su obveze Javnom poduzeću „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar (u daljnjem tekstu: JP „Elektroprivreda HZ HB“) da u svojstvu nositelja aktivnosti pripreme i realizacije izgradnje elektroenergetskog objekta CHE „Vrilo“ 52 MW nastavi i intenzivira aktivnosti na pripremi i izgradnji CHE „Vrilo“ na rijeci Šuici, Duvanjsko polje, uključujući i aktivnosti na pribavljanju koncesije.

Točkom V. Odluke o pripremi i izgradnji CHE „Vrilo“ („Službene novine Federacije BiH“, broj: 17/10) definirano je da će, sukladno Zakonu o koncesijama, Vlada Federacije BiH, na temelju prethodne suglasnosti Vijeća Općine Tomislavgrad, donijeti posebnu odluku o pristupanju postupku dodjele koncesije za izgradnju CHE „Vrilo“.

JP „Elektroprivreda HZ HB“ Mostar kao nositelj aktivnosti pripreme i realizacije do konca 2014. god. prema Ministarstvu i Vladi Federacije BiH nije pokrenuo aktivnosti na pribavljanju koncesije (uključujući i podnošenje zahtjeva za dodjelu koncesije).

3.4.5. Izgradnja i upravljanje dionicom Karuše – Poprikuše na autocesti Koridor Vc

Odlukom V. broj: 1775/2014 od 10.09.2014. godine, Vlada Federacije BiH je odredila da se pristupi postupku dodjele koncesije za dionicu Karuše – Poprikuše na autocesti Koridor Vc („Službene novine Federacije BiH“, broj: 82/14). Postupak i način dodjele koncesije za izgradnju i upravljanje dionicom Karuše – Poprikuše na autocesti Koridor Vc izvršit će se putem međunarodnog javnog poziva potencijalnim ponuđačima sukladno Zakonu o koncesijama i Pravilima o postupku dodjele koncesija. Za realizaciju ove odluke zaduženi su Federalno ministarstvo prometa i komunikacija, JP „Autoceste Federacije BiH“ d.o.o. i Komisija za koncesije Federacije BiH, svatko u okviru svojih mjerodavnosti. Također, zaduženi su Federalno ministarstvo prometa i komunikacija i JP „Autoceste Federacije BiH“ d.o.o. da zaključe Protokol o međusobnoj suradnji na realizaciji projekta dodjele koncesije.

Komisija je (aktom broj: 01-1-49-92/14 od 10.10.2014. godine) uputila dopis Vladi Federacije BiH s određenim primjedbama i sugestijama, a zatim tijekom 2014. god. imala više sastanaka na temu koncesioniranja navedene dionice s „Autocestama Federacije BiH“ i Federalnim ministarstvom prometa i komunikacija.

Komisiji je preliminarono dostavljena i Studija ekonomske opravdanosti u svezi s kojom su date i usmene i pisane primjedbe kako bi se one otklonile prije zvanične dostave predmetne studije na odobravanje.

Iz iznesenog je vidljivo da je Komisija po svakom saznanju o opredjeljenju Vlade Federacije BiH da će se određeni projekt realizirati putem koncesije inzistirala kod mjerodavnih ministarstava na realizaciji odluka Vlade. Međutim, moramo još jednom napomenuti da su ministarstva ta koja vode postupak dodjele koncesija i da Komisija donošenjem svojih odluka po pojedinim pitanjima i, na koncu davanja prijedloga Vladi, sudjeluje u tome postupku. Ovo znači da Komisija bez zahtjeva ministarstva ne može vršiti svoje zakonske ovlasti u postupku dodjele koncesije.

4. PRAĆENJE CJELOKUPNOG RADA KONCESIONARA I KONTROLA IZVRŠENJA KONCESIJSKIH UGOVORA

Jedna od isključivih mjerodavnosti Komisije je praćenje cjelokupnog rada koncesionara radi osiguranja opskrbe uslugama potrošača na adekvatan način kao i vršenje nadzora i praćenje rada koncesionara.

Komisija sukladno čl. 13. i 22. Zakona vrši praćenje cjelokupnog rada koncesionara radi osiguranja opskrbe uslugama potrošača na adekvatan način i vrši nadzor i provjeru rada koncesionara.

Sukladno navedenim odredbama i Pravilima o postupku dodjele koncesija, Komisija je tijekom 2014. godine pratila rad koncesionara i izvršenja koncesijskih ugovora u oblasti voda i izgradnje hidroenergetskih objekata.

Ugovori o koncesijama u svezi s korištenjem voda s koncesionarima su zaključeni sukladno odredbama Zakona o vodama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 18/98) u vremenu od 1999. do kolovoza 2002. godine. Od stupanja na snagu Zakona o koncesijama Komisija je kontinuirano pratila rad koncesionara (njih deset), provodila aktivnosti zajedno s resornim ministarstvom da se realizira zaključak Vlade Federacije BiH da se zaključeni ugovori usklade sa Zakonom o koncesijama, posebice u svezi s koncesijskom naknadom.

Vršenjem kontrole Komisija je konstatirala da se pojedini koncesionari ne pridržavaju ugovorenih obveza, tražila je da se uočeni nedostaci i nepravilnosti otklone, o tomu obavijestila koncesora – Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva i u slučajevima daljnjeg kršenja ugovora Ministarstvu dala prijedlog raskida koncesijskih ugovora. U ovome razdoblju od deset koncesionara Ministarstvo je zbog neizvršavanja koncesijskih ugovora, ugovore raskinulo s tri koncesionara.

Do sačinjavanja ovoga izvješća još su aktivni ugovori o koncesijama za korištenje voda s:

- „Ciprex“ d.o.o. Velika Kladuša,
- Banja „Sanska Ilidža“ d.o.o. Sanski Most,
- JKP „VIK Tuzla“ d.o.o. Tuzla,
- „OAZA“ d.o.o. Tešanj,
- JP RV „Plava voda“ d.o.o. Travnik,
- JKP „VIK Zenica“ d.o.o. Zenica,
- „Sarajevski kiseljak“ d.d. Kiseljak.

Od navedenih koncesionara još JKP „VIK Tuzla“ d.o.o. Tuzla; JKP „VIK Zenica“ d.o.o. Zenica i „Sarajevski kiseljak“ d.d. Kiseljak nisu htjeli pristupiti usklađivanju koncesijskih ugovora sa Zakonom o koncesijama, posebice u pogledu visine koncesijske naknade, koje su ugovorene sukladno ranijim propisima i to u minimalnim iznosima, iako je to bila preporuka Vlade Federacije BiH data zaključkom s 46. sjednice, održane 21.02.2008. god. Ministarstvo i ova komisija

su sve vrijeme od 2008. god. vršile aktivnosti u pravcu realizacije navedenog zaključka. Te su aktivnosti nastavljene i tijekom 2014. god.

4.1. „Ciprex“ d.o.o. Velika Kladuša

Predmet ugovora: Crpljenje termomineralne vode na lokalitetu Donji Purići, općina Velika Kladuša.

Koncesijski ugovor zaključen s Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva 22.03.2002.godine.

Dana 14.05.2014. godine izvršena je provjera i nadzor rada koncesionara u smislu članka 22. Zakona o koncesijama i odredaba Pravila o postupku dodjele koncesija glede izvršavanja Ugovora o koncesiji, zaključenog između Ministarstva kao koncesora i „Ciprex“ d.o.o. Velika Kladuša kao koncesionara. Tom je prilikom utvrđeno da koncesionar nije ispoštovao odredbu članka 6. Ugovora jer u određenom roku nije sagradio i stavio u funkciju punionicu i određene zdravstvene objekte. Također, nije uposlio 15 radnika što je bio u obvezi prema Ugovoru, a kao razlog neizvršenja navodi nemogućnost osiguranja financijskih sredstava od Europske banke za obnovu i razvitak zbog nastale recesije.

Komisija je u svezi s navedenim obavijestila Ministarstvo kao koncesora, te je tom prilikom predložila Ministarstvu da postoje elementi za raskid navedenog koncesijskog ugovora, što je Ministarstvo prihvatilo i izvršilo jednostrani raskid ugovora. Nakon toga je nastala prepiska koncesora i koncesionara u kojoj je koncesionar iskazao volju nastavka koncesijskog ugovora obavješćujući koncesora o svojim aktivnostima pronalaženja financijskih sredstava u cilju realizacije koncesijskog ugovora.

4.2. Banja „Sanska Ilidža“ d.o.o. Sanski Most

Predmet ugovora: Koncesija za crpljenje vode na bunarima SB2 i SB3 Banje „Sanska Ilidža“ u Sanskom Mostu na području MZ Vrpolje, općina Sanski Most, katastarska parcela broj: 1379/4.

Koncesijski ugovor zaključen je s Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva 02.11.2001. godine.

Dana 07.05.2014. godine izvršeno je praćenje rada navedenog koncesionara i izvršenje ugovorenih obveza. Tom je prilikom utvrđeno da se ugovorene obveze ne izvršavaju jer u ugovorenom roku nije izgradio i stavio u funkciju zdravstveno-rekreacijski kompleks i nije uplatio ugovorenu koncesijsku naknadu.

Tijekom 2014. godine Komisija je vodila aktivnosti u svezi s izmjenom Ugovora o koncesiji za eksploataciju izvorišta termalne vode Banje „Sanska Ilidža“ d.o.o. Sanski Most, potpisanog između navedenog koncesionara i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, a proizišle u svezi s praćenjem rada koncesionara. Prilikom kontrole Komisija je utvrdila da koncesionar ne izmiruje svoje obveze, tj. ne plaća koncesijsku naknadu, a razlog tomu je bio nestavljanje u funkciju određenih objekata zbog nedostatka financijskih sredstava. Koncesionar je tražio odgodu plaćanja koncesijske naknade i tom je prilikom rečeno da je dosadašnji dug dužan platiti, ali da može za izmjenu Ugovora podnijeti zahtjev Ministarstvu. Koncesionar je postupio po sugestijama ove komisije, Ministarstvo je pripremlilo Prijedlog Anexa II. Ugovora i na njega je Komisija dala svoju suglasnost sukladno Zakonu o koncesijama i Pravilima o postupku dodjele koncesija.

4.3. JKP „VIK Tuzla“ d.o.o. Tuzla

Iako Komisija tijekom 2014. godine nije vršila kontrolu rada navedenog koncesionara na terenu, tijekom godine vršeno je praćenje njihovog rada u pojedinim segmentima izvršavanja ugovorenih obveza. Budući da je ranijim kontrolama utvrđeno da navedeni koncesionar ne izvršava ugovorene obveze, da nije postupio po preporuci Vlade Federacije BiH, da se koncesijski ugovor uskladi sa Zakonom o koncesijama i Pravilima o određivanju naknade za koncesije (iako je za to u prvo vrijeme postojala volja sve do pripreme prijedloga anexa Ugovora iza čega stoji velika aktivnost Komisije i Ministarstva), Komisija je predložila Ministarstvu da se navedeni koncesijski ugovor jednostrano raskine, što je i učinjeno 01.07.2014.god.

Nakon toga koncesionar je aktima (broj: 222/14 od 27.06.2014. godine upućen Vladi Federacije BiH i Komisiji i aktom (broj: 2307-2/14 od 27.06.2014. godine, upućen Ministarstvu), iskazao neslaganje s jednostranim raskidom predmetnog ugovora, navodeći da za to nema zakonskog temelja, ujedno iznoseći htijenje i potrebu da se ugovor nastavi. Koncesionar predlaže da se nastala sporna situacija riješi primjenom čl. 30. i 31. Ugovora o koncesiji, tj. da se nastali spor riješi arbitražnim putem gdje bi svoje sudjelovanje dala i ova komisija. Nastali spor nije riješen do konca 2014.god. Tijekom cijelog postupka koncesionar nije pokazao kooperativnost po pojedinim aktima Komisije i prijedlozima koncesora nije reagirao sve do jednostranog raskida ugovora od strane koncesora, a na prijedlog Komisije.

4.4. „OAZA“ d.o.o. Tešanj

„OAZA“ d.o.o. Tešanj je zaključila Ugovor o koncesiji za crpljenje mineralne vode na lokalitetu Crni vrh izvorište Kiseljak, općina Tešanj. Komisiji i Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva dostavio je zahtjev za Anex II. Ugovora za povećanje zahvaćanja količina mineralne vode sa 1200 l/dan (cca 0,013 l/s) na 9504 l/dan (cca 0.330 l/s) uz inoviranu Studiju ekonomske opravdanosti projekta crpljenja mineralne vode na lokalitetu Crni vrh izvorište Kiseljak uz dostavu svoga nacrt.

Dana 28.10.2014. godine aktom broj: 07-25-22796/14 Ministarstvo traži od Komisije suglasnost na Prijedlog Anexa II. Ugovora o koncesiji za crpljenje mineralne vode na lokalitetu Crni Vrh izvorište Kiseljak, općina Tešanj, što je Komisija učinila 11.11.2014. godine aktom broj: 01-1-49-4-143/12-6 .

Koncesionar u potpunosti izvršava ugovorene obveze.

4.5. JP RV „Plava voda“ d.o.o. Travnik

JP RV „Plava voda“ d.o.o. Travnik je s Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva zaključila ugovor o korištenju izvorišta Plava Voda. Taj je ugovor sukladno preporuci Vlade Federacije BiH 2011. god. usklađen sa Zakonom o koncesijama i tom su prilikom ugovoreni određeni rokovi za izgradnju objekta i postrojenja radi proširenja i opskrbe vodom Travnika, Novog Travnika, Viteza, Busovače i Zenice, te koncesijska naknada i početak njezinog plaćanja u određenom roku.

Utvrđeno je da nisu ispoštovani rokovi izgradnje i stavljanja u funkciju javnog vodovoda, a samim tim ni plaćanje koncesijske naknade. Koncesionar je u više navrata tražio da se koncesijska naknada počne plaćati stavljanjem objekta u funkciju i u tom pravcu održano je više sastanaka koncesionara, koncesora i Komisije radi pronalaženja adekvatnog rješenja. Nakon niza sastanaka, razmatranja idejnih rješenja, jer je pozadina svega nedostatak

novca, dat je prijedlog da se koncesionar zahtjevom obrati koncesoru radi izmjene rokova u ugovoru o koncesiji, što su ovi i učinili. Sačinjen je Prijedlog Anexa II. Ugovora o koncesiji na koji je Komisija dala suglasnost, s tim što je skrenula pozornost da je izdvajanje dijela koncesijske naknade u proračun Općine Travnik suprotno propisima i da je za to potrebna posebna odluka Vlade Federacije BiH. Vlada Federacije BiH je svojom odlukom V. broj: 822/2014 od svibnja 2014.g. dala suglasnost za potpisivanje Anexa II. Ugovora o koncesiji za korištenje vode izvorišta „Plava voda“ u Travniku za javnu opskrbu vodom općina Travnik, Novi Travnik, Vitez, Busovača i Zenica. Ova je odluka objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 36/14.

Nakon potpisivanja Anexa II. Ugovora Komisija je nastavila s praćenjem izvršenja Ugovora i nakon razgovora s koncesionarom, te uvida u predočenu dokumentaciju, konstatala da je za realizaciju projekta „Plava voda“ već dobivena urbanistička suglasnost od Federalnog ministarstva prostornog uređenja, te da je u travnju 2014. godine od istog Ministarstva dobiveno i načelno odobrenje za građenje. Zaključak je da su to dva vrlo važna dokumenta koja govore o ozbiljnosti rada Poduzeća na realizaciji i spremnosti da Projekt s tehničkog aspekta može započeti s izvođenjem.

Nadalje, Komisija se upoznala s dogovorenom financijskom strukturom i planom otplate kredita za realizaciju Projekta „Plava voda“ između svih općina sudionica u Projektu, Zeničko-dobojski kanton, Kanton Središnja Bosna i Vlada Federacije BiH. Svi navedeni akteri već su donijeli odluku i izvršili potpisivanje ove strukture.

4.6. „Sarajevski kiseljak“ d.d. Kiseljak

„Sarajevski kiseljak“ d.d. Kiseljak je jedan od koncesionara koji nije htio prihvatiti sugestiju i prijedlog izmjene Ugovora o koncesiji po zaključku Vlade Federacije BiH. Kako je koncesionar u prvom usmenom kontaktu, nakon navedenog zaključka, bio voljan uskladiti ugovor o koncesiji, Ministarstvo je pripremio tekst ugovora i pokrenulo proceduru utvrđivanja koncesijske naknade koja će biti sastavni dio toga ugovora. Prema odredbama Pravila o postupku dodjele koncesija i Pravilima o utvrđivanju naknade za koncesije, Odluku o visini koncesijske naknade donosi Vlada Federacije BiH, što je i učinjeno. Vlada je donijela Odluku V. broj: 709/11 od 05.07.2011. god. („Službene novine Federacije BiH“, broj: 43/11). Navedeni koncesionar tužbom je protiv Vlade Federacije BiH pokrenuo postupak za poništenje navedene odluke. Dana 21.07.2014. god. Kantonalni sud u Sarajevu donio je rješenje broj: 09 0 U 013497 U, kojim je odbacio tužbu koncesionara.

Napominjemo da se navedena odluka Vlade Federacije BiH ne može provesti jer koncesionar nije pristao na sporazumne izmjene Ugovora o koncesiji, a kako je i glasio navedeni zaključak.

Vršanjem kontrole izvršenja Ugovora o koncesiji konstatirano je da navedeni koncesionar crpi veće količine vode od predviđenih Ugovorom i da za crpljenje vode ne posjeduje vodoprivrednu dozvolu. O tome je obaviješten koncesionar kako bi otklonio utvrđene nepravilnosti, na što se oglušio, te je u 2014. godini Komisija predložila koncesoru - Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva - da s navedenim koncesionarom raskine Ugovor.

4.7. „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo

Osim navedenih ugovora o koncesijama za korištenje voda aktivni su i ugovori o izgradnji i korištenju hidroelektrana zaključeni s „Elektroprivredom BiH“ d.d. Sarajevo i to za izgradnju i korištenje:

- HE „Janjići“,
- HE „Vranduk“.

5. GOSPODARSKA DRUŠTVA KOJA SU ZBOG KORIŠTENJA PRIRODNIH BOGATSTAVA I DOBARA U OPĆOJ UPORABI U OBAVLJANJU SVOJE DJELATNOSTI ILI OBAVLJAJU DJELATNOST OD OPĆEG INTERESA OBVEZNI POSJEDOVATI KONCESIJSKI UGOVOR

Prema odredbama Zakona o koncesijama obvezu zaključivanja ugovora o koncesiji imaju pravni subjekti koji u obavljanju svoje djelatnosti koriste prirodna bogatstva, dobra u općoj uporabi ili obavljaju djelatnost od općeg interesa, a prema predmetima koncesija određenih Zakonom. U isključivoj mjerodavnosti Vlade Federacije BiH je da dodjeljuje koncesije za predmete koncesija iz članka 6. Zakona o koncesijama i to pravnim subjektima koji:

1. Vršer izgradnju/dogradnju i koriste ili samo koriste:

- autocestu i magistralne ceste i pripadajuće infrastrukturne objekte,
- željezničke pruge,
- plovne kanale,
- luke,
- zračne luke.

Glede toga to su gospodarski subjekti koji vrše:

- izgradnju i upravljanje autocestama (JP „Autoceste Federacije BiH“);
- izgradnju i upravljanje magistralnim cestama (JP „Ceste Federacije“ BiH);
- kao i pravni subjekti koji koriste cestovno zemljište uz javne ceste koji obavljaju djelatnost ugostiteljstva, trgovine, usluge opskrbe gorivom i servisnim uslugama, a što je i predviđeno Dokumentom o politici dodjele koncesija, usvojenim od Vlade Federacije BiH.

U te subjekte spadaju:

- benzinske crpke uz autocestu i magistralne ceste (sa 31.12.2015. god. registrirano 830 benzinskih crpki u Federaciji BiH),
- svi ugostiteljski i trgovački objekti koji imaju prilaz s autocesta i magistralnih cesta,
- svi autoservisi uz auto i magistralne ceste;
- izgradnju željeznice i njom upravljaju (JP „Željeznice Federacije BiH“);
- izgradnju luka i njima upravljaju;
- izgradnju zračnih luka i njima upravljaju (zračne luke Sarajevo, Tuzla, Mostar i Bihać).

2. Koriste vodotoke i druge vode na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona:

- koji osiguravaju pitku vodu za stanovništvo iz dvaju ili više kantona.

3. Vršer izgradnju hidroenergetskih objekata:

- za sve hidroelektrane preko 5 MW (JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo i JP „Elektroprivreda HZ HB“, d.d. Mostar),
- više malih HE na jednoj rijeci čija ukupna snaga iznosi više od 5 MW.

4. Vršer izgradnju i koriste hidroakumulaciju na prostoru ili od interesa za dva ili više kantona.

5. Vršte izgradnju, koriste i upravljaju cjevovodima za transport naftom i plinom i uskladištenje u cjevovodima i terminalima:
 - koriste i upravljaju cjevovodima za transport plina na koridoru Zvornik –Sarajevo – Zenica,
 - koriste cjevovode za transport plina Visoko – Kiseljak – Kreševo.
6. Organiziraju igre na sreću:
 - loto,
 - Lutrija BiH,
 - kockarnice (stotinu subjekata koji imaju dvije ili više podružnica),
 - kladionice.
7. Koriste šume i šumska zemljišta u Federaciji BiH:
 - kantonalna šumska gazdinstva i šumska gospodarska društva,
 - federalna lovišta.
- 8 Putnički i teretni željeznički promet:
 - JP “Željeznice Federacije BiH”.
9. Koriste prostore i objekte prirodnog i graditeljskog naslijeđa:
 - gospodarska društva koja ove objekte koriste u turističke i ugostiteljske svrhe i njima upravljaju
 - gospodarska društva koja koriste nacionalne parkove, parkove prirode, rezervate,
 - gospodarska društva koja koriste razne objekte u ugostiteljske svrhe: zidine, tvrđave i dr.

Navedeni subjekti nakon stupanja na snagu Zakona o koncesijama nisu iskoristili pogodnosti date u članku 37. Zakona o koncesijama da bez provedbe posebne procedure zaključe koncesijske ugovore. Rok za to bio je suviše kratak i sada za to nema mogućnosti. Zbog toga je Komisija inzistirala da Vlada Federacije BiH pokrene postupak izmjene samo ovoga članka Zakona u pravcu davanja razumnog roka da ti pravni subjekti, bez posebne procedure, zaključe ugovore o koncesijama.

6. NAKNADE ZA KONCESIJE UPLAĆENE U PRORAČUN FEDERACIJE BIH

Za 2014. godinu, prema podacima kojima raspolaže Komisija, u Proračun Federacije BiH uplaćeno je 1.617.640,15 KM (uplate po subjektima prikazane su u tablici br. 1. koja se dostavlja u prilogu i čini sastavni dio ovoga izvješća).

6.1. Pravni subjekti koji posjeduju koncesijske ugovore, ali ne plaćaju koncesijsku naknadu u Proračunu Federacije BiH su:

1. JP „VIK Tuzla“ d.o.o. Tuzla,
2. „Ciprex“ d.o.o. Velika Kladuša,
3. „Sarajevski kiseljak“ d.d. Kiseljak.

6.2. Pravni subjekti koji su zaključili ugovor o koncesiji i plaćaju koncesijsku naknadu:

1. „Banja Ilidža“ d.o.o. Sanski Most,
2. „Oaza“ d.o.o. Tešanj,
3. JP „VIK Zenica“ d.o.o. Zenica,
4. JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo.

6.3. Pravni subjekti čija obveza plaćanja koncesijske naknade još nije dospjela

1. JP „Plava voda“ d.o.o. Travnik ima potpisan ugovor o koncesiji, ali još nije istekao rok u kojem su obvezni izgraditi i pustiti objekte u pogon. Tek nakon isteka toga roka imaju obvezu plaćanja koncesijske naknade.
2. JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo za izgradnju HE „Vranduk“ i HE „Janjići“ ima zaključen koncesijski ugovor, platila je jednokratnu koncesijsku naknadu, a plaćanje tekuće koncesijske naknade prispijeva nakon izgradnje i stavljanja objekta u funkciju.

7. ODLUKE, ODGOVORI I STRUČNA MIŠLJENJA KOMISIJE PO RAZNIM PITANJIMA

Tijekom 2014. godine Komisija za koncesije Federacije BiH je razmotrila nacрте anexa ugovora i na njih dala svoje primjedbe, te nakon njihova usvajanja od koncesora i koncesionara dala suglasnost za njihovo zaključivanje s: „OAZA“ d.o.o. Tešanj, JP RV „Plava voda“ d.o.o. Travnik i Banja „Sanska Ilidža“ Sanski Most.

Komisija je na svojoj prvoj sjednici, održanoj 26.02.2014. godine, jednoglasno donijela Odluku u kojoj se predlaže Vladi Federacije BiH da donese odluku o dodjeli koncesije JP „Elektroprivreda BiH“ d.d. Sarajevo za izgradnju HE „Janjići“ 13,3 MW na rijeci Bosni i utvrđivanju koncesijske naknade za tu koncesiju, koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 18/14 pod brojem: 01-149-95/13-18 od 26.02.2014. godine.

Komisija je na svojoj drugoj sjednici, održanoj 06.05.2014. godine, jednoglasno donijela Odluku o davanju suglasnosti za zaključenje Ugovora o koncesiji za izgradnju HE „Janjići“ 13,3 MW na rijeci Bosni, koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 70/14 pod brojem: 01-1-49-95/13-31 od 06.05.2014. godine.

8. POSREDOVANJE I ODGOVORI KOMISIJE PO RAZNIM PITANJIMA I PITANJIMA KOMISIJE

U izvještajnom razdoblju Komisija je dala odgovore na razna pitanja gospodarskim društvima, federalnim i kantonalnim ministarstvima, Vladi Federacije BiH na izaslanička pitanja, te pitanja postavljena od novinarskih i TV kuća, koji se odnose na primjenu Zakona o koncesijama i podzakonskih akata u svezi s koncesijama i to:

Odgovori po zahtjevima

- Odgovor na zahtjev za mišljenje i mjerodavnost tvrtki „ESTERN MINING“ d.o.o. Visoko glede primjene Zakona o koncesijama Federacije BiH i Zakona o koncesijama Zeničko-dobojskog kantona;

- Odgovor Vladi Federacije BiH na zastupničko pitanje zastupnika Šemsudina Dedića, koje je postavio na sjednici Zastupničkoga doma Parlamenta Federacije BiH u svezi s proračunskim korisnicima;
- Odgovor na zahtjev Općine Sanski Most, općinskog načelnika, općinske Službe za razvoj, poduzetništvo i resurse u svezi s uplatom koncesijske naknade za korištenje javnog dobra lokalne zajednice;
- Odgovor na upit Centra za istraživačko novinarstvo na zahtjev za slobodan pristup informacijama na temelju ZOSPIBiH;
- Odgovor na zastupničko pitanje zastupnice Zastupničkoga doma Parlamenta Federacije BiH Slavice Josipović - je li i jedan infrastrukturni objekt u Federaciji BiH urađen po modelu koncesije;
- Dostava zahtjeva na mjerodavni postupak gdina Senahida Haljkovića iz Sarajeva Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva za dodjelu koncesije za korištenje šumskog zemljišta radi postavljanja ispitne stanice vjetro i solarne energije;
- Odgovor na zastupničko pitanje zastupnika Zastupničkoga doma Parlamenta Federacije BiH dr. sc. Zijada Jagodića, koje se odnosi na aktivnosti u svezi s preciznijom regulacijom prijenosa koncesijskih ugovora na financijske institucije (kreditore), ali i dalje s kreditora na treću osobu;
- Odgovor na zastupničko pitanje zastupnice Zastupničkoga doma Parlamenta Federacije BiH Tanje Vučić u vezi s koncesijskim naknadama.

9. IMPLEMENTACIJA ČLANKA 37. ZAKONA O KONCESIJAMA

Članom 37. Zakona o koncesijama (Prijelazne i završne odredbe) propisano je da gospodarska društva koja u obavljanju svoje djelatnosti već koriste prirodna bogatstva, dobra u općoj uporabi ili obavljaju svoje djelatnosti od općeg interesa, zaključuju ugovor o koncesiji bez provođenja postupka propisanog Zakonom (tenderski postupak, samoinicijativna ponuda), s tim da u roku tri mjeseca od stupanja na snagu Zakona podnesu zahtjev za zaključenje ugovora. U tom slučaju se ugovor potpisuje na rok pet godina.

Ova zakonska olakšica ne primjenjuje se za koncesioniranje prirodnih bogatstava, dobara u općoj uporabi ili obavljanje djelatnosti od općeg interesa koja su predmet restitucije.

Komisija je od početka svoga rada inzistirala kod resornih ministarstava da pokrenu aktivnosti radi primjene navedene zakonske mogućnosti i o tome je obaviješten Parlament Federacije BiH kroz godišnja izvješća o radu Komisije.

Zakonski rok za korištenje ove olakšice je istekao, a mjerodavna federalna ministarstva nisu zaključila nijedan ugovor o koncesiji primjenom navedene odredbe. Gospodarska društva i dalje koriste prirodna bogatstva, dobra u općoj uporabi i obavljaju djelatnosti od općeg interesa bez plaćanja koncesijske naknade.

Na temelju Zakona (predmeti koncesije federalne razine), prirodnih potencijala i prirodnih mogućnosti – pružanja usluga, te iskustva susjednih zemalja Federacija BiH ne primjenjujući federalni zakon i podzakonske akte (koncesijske naknade) godišnje gubi cca 200.000.000,00 KM.

Ovom prilikom još jednom napominjemo kako je Komisija zbog sporosti donošenja zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama inzistirala da se pripremi prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o koncesijama, kojim bi se izmijenile samo ove odredbe, ali za to nije bilo razumijevanja, a kao razlog je izneseno da je Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama u proceduri.

10. SURADNJA S RESORNIM MINISTARSTVIMA I DRUGIM TIJELIMA

U izvještajnom razdoblju Komisija je kroz realizaciju obveza ostvarila neposrednu suradnju s mjerodavnim ministarstvima Federacije BiH. U tom cilju održani su stručni, radni i operativni sastanci u Ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, Ministarstvu energije, rudarstva i industrije, Ministarstvu trgovine itd.

U svim prilikama Komisija je kontinuirano ukazivala da se prirodna bogatstva, dobra od općeg interesa koriste, te obavljaju usluge od općeg interesa od gospodarskih društava bez ugovora o koncesijama na temelju jednostranih akata općinskih, kantonalnih i federalnih tijela vlasti, a u slučajevima javnih poduzeća i bez tih akata.

Komisija je sukladno Zakonu o koncesijama, propisanim ovlastima i obvezama ostvarivala kontinuiranu suradnju s federalnim ministarstvima i drugim federalnim institucijama u okviru koje se raspravljalo o sljedećim segmentima:

- osiguranju ulaznih parametara za izradu dokumenta o politici dodjele koncesija;
- realizacija Zaključka s 46. i 70. sjednice iz 2008. godine Vlade Federacije BiH u svezi s:

-izmjenama zaključenih ugovora o koncesijama za korištenje voda prije stupanja na snagu Zakona o koncesijama,

-pokretanjem postupka za zaključivanje ugovora o koncesijama za korištenje autocesta, magistralnih cesta, cesta i pripadajućih infrastrukturnih objekata;

- omogućavanjem Komisiji sudjelovanja ili praćenja izmjena i dopuna federalnih propisa, strategija i planova iz pojedinih oblasti, kojima se na posredan ili neposredan način govori o predmetima koncesija, kako bi oni bili u suglasnosti sa Zakonom o koncesijama.

Također, koristeći navedene ovlasti, Komisija je s određenim sugestijama upućivala na mjerodavnost rješavanja zahtjeva gospodarskih društava, predstavnika kantonalnih i općinskih vlasti, na mjerodavnost u kojima su iznijeti mnogi problemi u svezi s korištenjem prirodnih bogatstava i dobara u općoj uporabi, od potrebe njihovog koncesioniranja do neizvršavanja koncesijskih ugovora od koncesionara.

Komisija je sudjelovala u radu sjednica Vlade Federacije BiH kada je ona raspravljala o pitanjima glede koncesija.

Također, sudjelovala je u radu odbora i povjerenstava oba doma Parlamenta Federacije BiH kada su se razmatrali određeni dokumenti koje je pripremila Komisija ili Vlada Federacije BiH glede pitanja o koncesijama.

Ostvarena je suradnja s kantonalnim vladama i kantonalnim povjerenstvima za koncesije, posebice u svezi s razmjenom dosadašnjih iskustava u primjeni Zakona o koncesijama kao okvirnog zakona i kantonalnih zakona o koncesijama i razmatranja prijedloga i sugestija, računajući na ta iskustva za izmjene federalnog i kantonalnih zakona o koncesijama.

Iz Izvješća o koncesijama i javnom - privatnom partnerstvu u BiH koji je sačinila OESD – SIGMA, pored ostaloga, primjećuje se da u BiH, a time i u Federaciji BiH, nedostaju jasne strategije i jasni planovi razvitka koji su temelj za pokretanje koncesijskih projekata i ulaganja privatnog kapitala. S druge strane, javni sektor još nije stručno, kadrovski i institucionalno osposobljen da može „proizvoditi“ i ponuditi na koncesijsko tržište značajnije projekte.

Komisija je nazočila i aktivno sudjelovala na konferencijama, seminarima i radionicama:

- obuka na temu: „Ocjenjivanje državnih službenika od dostavljanja radnih ciljeva do ocjene“, održana 28.01.2014. godine u Sarajevu od Agencije za državnu službu Federacije BiH (Odsjek za obuku i usavršavanje);
- sudjelovanje na okruglom stolu na temu: „Javno-privatno partnerstvo u Bosni i Hercegovini: izazovi i mogućnosti“, održanom u Sarajevu 14.03.2014. godine na poziv USAID Sida Projekta za unaprjeđenje lokalnog razvitka GOLD;
- poziv na jednodnevni informativni centar s temom: „Procjena oblasti i radnih mjesta u pogledu rizika za korupciju“, održan 20.03.2014. godine u Sarajevu od Agencije za državnu službu Federacije BiH u suradnji s Centrom za istraživanje politika suprotstavljanja kriminalitetu;
- poziv na edukaciju na temu: „Upravljanje izradom i primjenom propisa za državne službenike tijela uprave u Federaciji BiH“, održane u Sarajevu 25.03.2014. godine;
- sudjelovanje na radionici s temom: „Jačanje zakonskog okvira borbe protiv korupcije u javnoj upravi“, održanoj u Sarajevu 24.04.2014. godine od Demokratske inicijative za Europu (DIE) i Nacionalnog demokratskog instituta;
- sudjelovanje na seminaru na temu: „Usklađivanje s pravnom stečevinom EU – hrvatska i njemačka iskustva“, održanom 12. i 13.05.2014. godine u suradnji s Direkcijom za EU u sklopu bilateralne suradnje s Republikom Hrvatskom kroz Program pružanja razvojne pomoći Republike Hrvatske i njemačkom zakladom „Hanns Seidel“;
- sudjelovanje na seminaru s temom: „Ensuring personal data protection while securing cyber space: Challenges and perspectives for the south east European countries“, održanom u Sarajevu 29. i 30.10.2014. godine od Centra za sigurnosnu suradnju (Centar For Security Cooperation „Racviac“);
- sudjelovanje na seminaru s temom: „Prevođenje pravnih propisa“ a cjelokupna obuka odvijat će se u pet dvodневnih radionica po pozivu Direkcije za EU BiH u suradnji s GIZ projektom Jačanje javnih institucija;
- poziv na sudjelovanje na seminaru od Direkcije za europske integracije, koja informira zainteresirane da se tijekom 2014. godine nastavlja realizacija Programa obrazovanja iz oblasti europskih integracija na temu: „Učimo o EU – dokučimo EU“, a svi će se seminari održati u Sarajevu u prvom kvartalu 2014. godine prema rasporedu sadržanom na listi koja je dostavljena u prilogu poziva;
- poziv na sudjelovanje na seminaru, realizacija obuke iz Programa obrazovanja iz oblasti europskih integracija na temu: „Učimo o EU – dokučimo EU“, a svi će se seminari održati u Sarajevu u četvrtom kvartalu u 2014. godini od Direkcije za europske integracije.

11. FINACIJSKO IZVJEŠĆE ZA 2014. GODINU

Sukladno članku 15. Zakona o koncesijama Federacije BiH sredstva za rad Komisije osiguravaju se u Proračunu Federacije.

Proračunom Federacije BiH za 2014. godinu Komisiji za koncesije Federacije BiH odobrena su sredstva u ukupnom iznosu **410.710,00 KM** i to:

- 611000 Plaće i naknade troškova uposlenih	343.712,00 KM
- 612000 Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	27.698,00 KM
- 613000 Izdatci za materijal i usluge	35.800,00 KM
- 821300 Nabava opreme	3.500,00 KM

Izmjenama i dopunama Proračuna Federacije BiH za 2014. godinu Komisiji za koncesije Federacije BiH odobrena su sredstva u ukupnom iznosu **398.686,00 KM** i to:

- 611000 Plaće i naknade troškova uposlenih	324.836,00 KM
- 612000 Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	27.650,00 KM
- 613000 Izdatci za materijal i usluge	42.700,00 KM
- 821300 Nabava opreme	3.500,00 KM

Rješenjem o prestrukturiranju rashoda broj: 06-14-7872/14 od 22.12.2014. god. izvršena je unutarnja preraspodjela pojedinih rashoda po ekonomskim kodovima u okviru Izdataka za materijalne troškove i Plaća i naknada troškova uposlenih sukladno članku 18. Zakona o izvršavanju Proračuna za 2014. godinu kako ne bi došlo do probijanja pojedinih stavki.

Ostvareni rashodi po završnom računu 2014. godine su iznosili **368.892,00 KM** ili 93 % planiranih sredstava za ovu godinu i to:

- 611000 Plaće i naknade troškova upos.	311.143,00 KM ili 96 % planir. sredst.
- 612000 Doprinosi poslodavca i ost.do.	27.662,00 KM ili 100 % planir. sredst.
- 613000 Izdatci za materijal i usluge	28.361,00 KM ili 66 % planir. sredst.
- 821300 Nabava opreme	1.726,00 KM ili 49% planir. sredst.

Iznos odobrenih sredstava po ekonomskim kodovima i utrošak odobrenih sredstava za 2014. godinu prikazan je tabelarno i sastavni je dio Izvješća o radu Komisije u prethodnoj fiskalnoj godini.

GODIŠNJI ISKAZ O IZVRŠENJU PRORAČUNA

Razdoblje izvješćivanja od 01.01.2014. do 31.12.2014. godine

R.b.	Broj konta	Pozicija	Planirano	Ostvareno	Index
		PRIHODI			
		RASHODI I IZDATCI PO EKONOMSKIM KATEGORIJAMA	398.686	368.892	93
3	610000	Tekući rashodi	395.186	367.166	93
4	611000	Plaće i naknade	324.836	311.143	96
5	611100	Bruto plaće i naknade	263.836	263.446	100
6	611200	Naknade troškova uposlenih	60.950	47.697	78
7	612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	27.700	27.662	100
8	613000	Izdatci za materijal i usluge	42.700	28.361	66
9	613100	Putni troškovi	3.450	1.405	41
10	613200	Izdatci za energiju	3.800	2.707	71
11	613300	Komunalne usluge	10.400	8.707	84
12	613400	Nabava materijala	3.900	2.272	58
13	613500	Izdatci za usluge prijevoza i goriva	4.500	3.565	79
14	613600	Unajmljivanje imovine i opreme	700	640	91
15	613700	Izdatci za tekuće održavanje	6.200	3.650	59
16	613800	Izdatci za osiguranje i platni promet	1.500	1.252	83
17	613900	Ugovorene usluge	8.250	4.163	51
		KAPITALNI IZDATCI	3.500	1.726	49
	821300	Nabava opreme	3.500	1.726	49

RAČUN PRIHODA I RASHODA

Razdoblje izvješćivanja od 01.01.2014. do
31.12.2014.

Broj konta	Pozicija	Ostvareno u obrač. razdoblju prethodne godine	Ostvareno u obrač. razdoblju tekuće godine	Index
	RASHODI	374.343	367.166	98
610000	Tekući rashodi	374.343	367.166	98
611000	Plaće i naknade	316.808	311.143	98
611100	Bruto plaće i naknade	262.511	263.446	100
611200	Naknade troškova uposlenih	54.297	47.697	88
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	27.564	27.662	100
613000	Izdatci za materijal i usluge	29.971	28.361	95
613100	Putni troškovi	3.597	1.405	39
613200	Izdatci za energiju	2.813	2.707	96
613300	Komunalne usluge	8.680	8.707	100
613400	Nabava materijala	2.869	2.272	79
613500	Izdatci za usluge prijevoza i goriva	3.137	3.565	114
613600	Unajmljivanje imovine i opreme	600	640	107
613700	Izdatci za tekuće održavanje	2.881	3.650	127
613800	Izdatci osiguranja, bankarskih usluga	1.294	1.252	97
613900	Ugovorene usluge	4.099	4.163	102
	PRIHODI			

POSEBNI PODATCI O PLAĆAMA I BROJU UPOSLENIH

Razdoblje izvješćivanja od 01.01.2014. do 31.12.2014.

R.b.	OPIS	Iznos za tekuću godinu
1	UKUPNO (2+5+8+13)	291.108
2	Ukupne neto-plaće i naknade (3+4)	181.778
3	Neto-plaće	144.144
4	Neto-naknade	37.634
5	Ukupni porezi na plaće i naknade (6+7)	0
6	Porezi na plaće	0
7	Porezi na naknade	0
8	Doprinosi na teret uposlenih - na plaće i naknade (9+10+11+12)	81.668
9	Za invalidsko-mirovinski fond	44.786
10	Za zdravstveno osiguranje	32.931
11	Za osiguranje od nezaposlenosti	3.951
12	Za ostale doprinose	0
13	Ukupni doprinosi poslodavca na plaće i naknade (14+15+16+17)	27.662
14	Za invalidsko-mirovinski fond	15.807
15	Za zdravstveno osiguranje	10.538
16	Za osiguranje od neuposlenosti	1.317
17	Za ostale doprinose	0
18	Prosječan broj uposlenih na temelju radnih sati	8

BILANCA STANJA na dan 31.12.2014.

R.b.	Broj konta	POZICIJA	Iznos za tekuću godinu
1		I. AKTIVA	
2	100000	A. Gotovina, kratkoročna potraživanja, razgraničenja i zalihe	32.928
3	110000	Novčana sredstva i plemeniti metali	2.151
4	130000	Kratkoročna potraživanja	0
5	160000	Financijski i obračunski odnosi s drugim pravnim osobama	30.777
6	190000	Kratkoročna razgraničenja	0
7	000000	B. Stalna sredstva	4.593
8	011000	Stalna sredstva	102.058
9	011900	Ispravka vrijednosti	97.465
10	011-0119	Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	4.593
11		UKUPNA AKTIVA	37.521
12		II. PASIVA	
13	300000	A. Kratkoročne obveze i razgraničenja	32.928
14	310000	Kratkoročne tekuće obveze	4.541
15	340000	Obveze prema djelatnicima	28.387
16	390000	Kratkoročna razgraničenja	0
17	500000	C. Izvori sredstava	4.593
18	510000	Izvori sredstava	4.593
19	590000	Neraspoređeni višak prihoda nad rashodima	0
19		UKUPNA PASIVA	37.521

12. ZAVRŠNE KONSTATACIJE , RAZMATRANJA I ZAKLJUČCI

1. Komisija za koncesije Federacije BiH obavljala je svoje funkcije, te djelovala i radila u okviru Zakona o koncesijama, podzakonskim aktima iz oblasti koncesija, kao i drugim propisima koji kao posebni zakoni reguliraju koncesije.

2. Komisija je izvršila svoju temeljnu funkciju određenu Zakonom o koncesijama, a koja se odnosi na praćenje cjelokupnog rada koncesionara s kojima je zaključen koncesijski ugovor na razini Federacije BiH.

3. Da i pored prijedloga Komisije, zbog nepridržavanja ugovora o koncesijama od koncesionara, Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva nije raskinulo ugovore o koncesijama s koncesionarima:

- „Ciprex“ d.o.o. Velika Kladaša,
- „Sarajevski kiseljak“ d.d. Kiseljak.

4. Da Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije i JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar nisu poduzeli aktivnosti u svezi s dodjelom koncesije za izgradnju CHE „Vrilo“ za čiju je izgradnju Parlament Federacije BiH donio Odluku o prihvaćanju zaduženja po sporazumu o zajmu u iznosu 100.000.000 eura.

5. Da JP "Elektroprivreda HZ HB" d.d. Mostar za izgradnju i korištenje HE „Mostarsko blato“ još nije zaključila koncesijski ugovor, te zbog toga ova elektrana ne posjeduje ni dozvolu za rad.

6. Da se realizacija određenih projekata koji su predmet koncesije po članku 6. Zakona o koncesijama odvija mimo ovoga zakona i pored stalnih upozorenja od Komisije za koncesije (npr. izgradnja benzinskih crpki s pratećim djelatnostima na autocesti A1 na trasi Koridora Vc; brza cesta Lašva - Donji Vakuf; igre na sreću i slično).

7. Da mjerodavna federalna tijela, u slučaju izgradnje MHE „Novakovići“, nisu poduzela određene mjere iako je od inspekcijskih tijela utvrđeno da su određeni objekti te elektrane izgrađeni bez dozvola koje izdaju federalna tijela uprave, a sve radi usuglašavanja uvjeta i oblika dodjele koncesije na temelju članka 4. stavak 2. Zakona o koncesijama BiH, jer se radi o hidroelektrani koja se nalazi na prostoru dvaju entiteta.

8. U 2014. godini ostvarena je puna suradnja s Komisijom za koncesije BiH s naglaskom na aktivno sudjelovanje u Zajedničkoj komisiji BiH formirane od dviju entitetskih i državne Komisije za koncesije.

Glede toga Komisija predlaže sljedeće:

1. Vlada Federacije BiH prihvatila je Izvješće o radu Komisije za koncesije Federacije BiH za 2014. godinu.
2. Izvješće iz točke 1. ovoga zaključka upućuje se u Parlament Federacije BiH radi razmatranja i usvajanja.
3. Da Vlada Federacije BiH pokrene proceduru izbora novih članova Komisije za koncesije Federacije BiH.

:

TABELARNI PRIKAZ NAPLATE KONCESIJSKE NAKNADE OD 2006. DO 2014. GOD.

Naziv koncesionara	2006.g.	2007.g.	2008.g.	2009.g.	2010.g.	2011.g.	2012.g.	2013.g.	2014g.	NAPOMENA
„Oaza“ d.o.o.Tešanj	247,00	325,00	275,00	305,00	275,00	Nema podataka	375,00	992,75	10.896,96	
„Sarajevski kiseljak“ d.d. Kiseljak Klokoti	Nema podataka	60.367,70	74.869,90	97.094,40	112.680,43	Nema podataka	42.036,00	36.989,60	Nema podataka	Uplaćuje u Proračun Kantona Središnja Bosna na temelju anexa Ugovora
„Banja Iližba“ d.o.o. Sanski most	Nema podataka	158,61	0	331,33	170,19	Nema podataka	Nema podataka	2.562,50	1.687,50	Koncesiju posjedovao „ERVING“ d.o.o. Sanski Most, ali je prenesena na „Banju Iližba“
„Ciprex“ d.o.o. Velika Kladuša	0	0	0	0	0	0	Nema podataka	0	Nema podataka	Zbog neplaćanja koncesijske naknade predložen raskid Ugovora
JKP „ViK“ Tuzla Tuzla	43.661,40	46.207,69	9.114,33	9.040,28	14.077,00	Nema podataka	15.467,87	16.298,28	Nema podataka	Konc. naknadu uplaćuje u Proračun Kantona Tuzla
JKP „ViK“ d.o.o. Zenica	124.784,89	102.285,86	44.459,00	37.558,00	82,387,39	Nema podataka	38.918,93	35.381,65	32.959,69	Uplatu vrši na račun F. min. poljop., vod. i šum.
JP „Plava voda“ d.o.o. Travnik	0	0	0	0	0	0	0	0	0	Anexom Ugovora produljen rok za plaćanje. Rok od 2018. g.
JP „Elektroprivreda“ BiH za HE „Vranduk“	%	%	%	%	%	%	2.268.963,99	%	%	Radi se o JKN, a TKN će se plaćati nakon stavljanja objekta u funkciju
JP „Elektroprivreda“ BiH za HE „Janjići“	%	%	%	%	%	%	%	%	1.572.096,00	Radi se o JKN, a TKN će se plaćati nakon stavljanja objekta u funkciju

Tabela br. 1. (sastavni dio Izvješća o radu Komisije za koncesije Federacije BiH za 2014. god.)

**PREDSJEDATELJICA
DOMA NARODA
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH**

Lidija Bradara

**PREDSJEDATELJ
ZASTUPNIČKOGA DOMA
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH**

Edin Mušić

